

ประเด็นวิพากษ์สืบเนื่องบทความที่น่าสนใจ
Competition: A Missing Piece in the Innovation Equation

ศาสตราจารย์ ดร.ศักดา ธนิตกุล



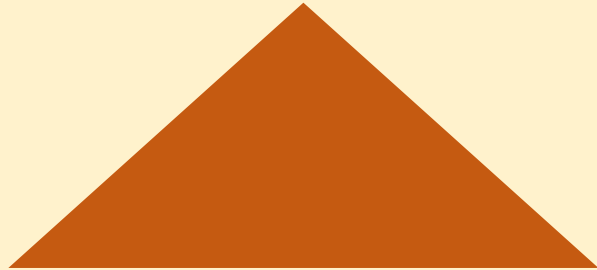
ข้อเสนอแนะของผู้เขียน

รัฐควรมุ่งเน้นการปรับสภาพแวดล้อมทางธุรกิจ โดยเฉพาะการกำกับดูแลการแข่งขันผ่านการบังคับใช้กฎหมายแข่งขันทางการค้าในรูปแบบที่เอื้อต่อการสร้างนวัตกรรม

ตัวอย่างที่เป็นรูปธรรม

- ▶ การลดอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดและพฤติกรรมการค้าที่ไม่เป็นธรรม เพื่อให้รายใหม่ที่มีนวัตกรรมเข้ามาแข่งขันได้มากขึ้น แต่ต้องไม่เป็นการใช้กฎหมายเพื่อกำจัดอำนาจตลาดอย่างไม่ดูตาม้าตาเรือจนอาจเป็นการไปทำลายการสร้างนวัตกรรมโดยไม่ตั้งใจ

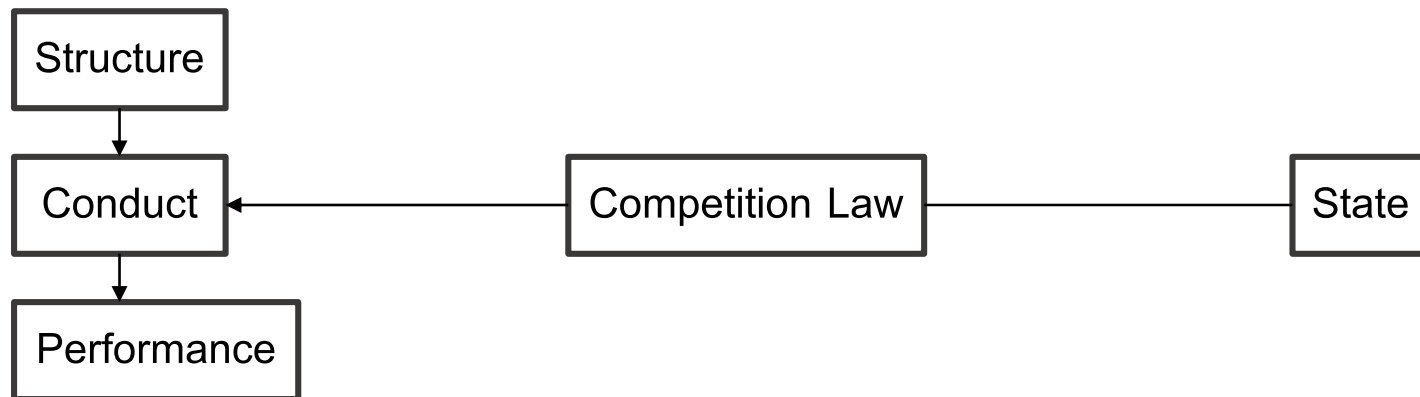
การลดอุปสรรคให้รายใหม่เข้าตลาดได้ vs. การควบคุมการใช้อำนาจเหนือตลาด



ประเด็นวิพากษ์สืบเนื่องจากข้อเสนอแนะ

1. Static Efficiency vs. Dynamic Efficiency

แนวคิดของการกำกับดูแลการแข่งขันโดยรัฐ

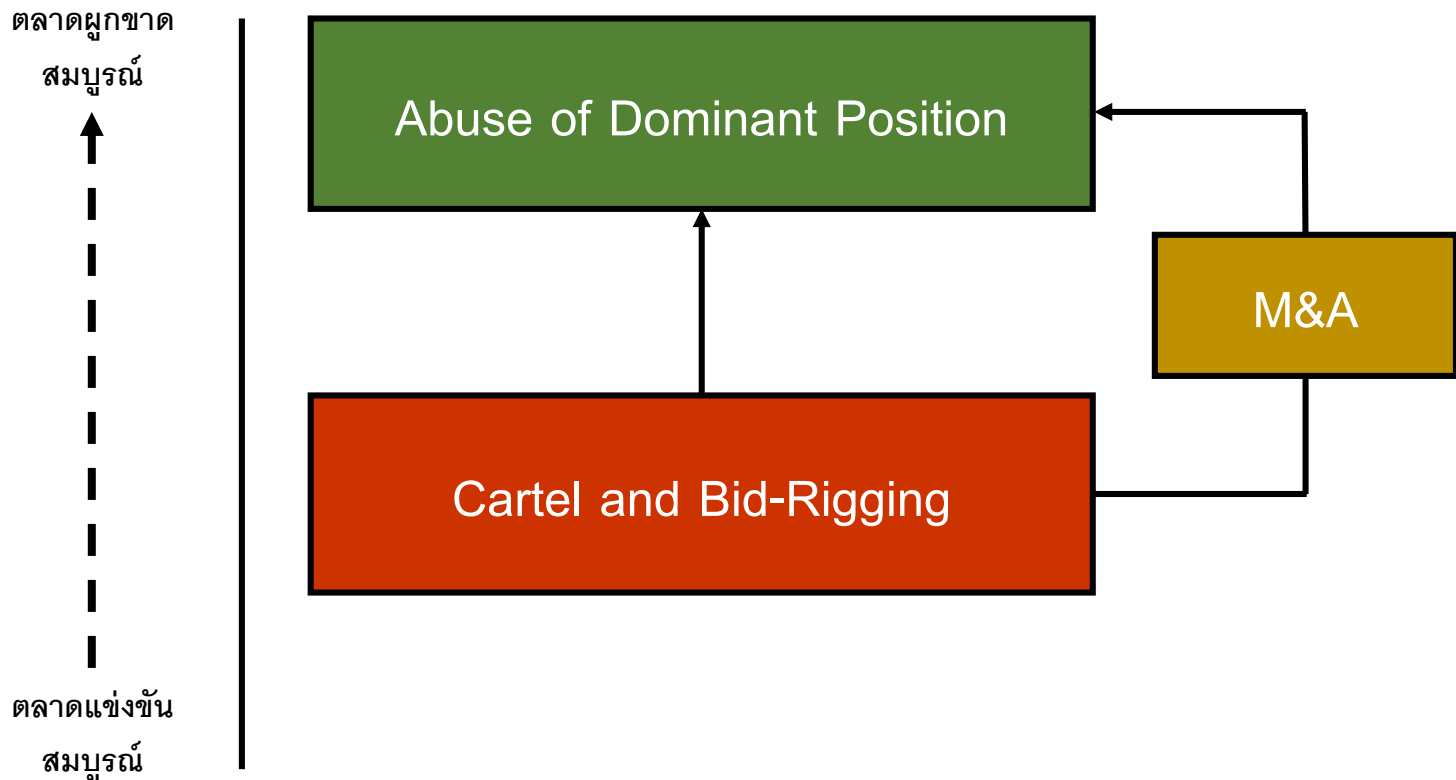


= Efficiency

S-C-P Paradigm (Bain 1930)

(F.M. Scherer, Harvard School of Government)

2. พฤติกรรม (Conduct) ของผู้ประกอบการธุรกิจที่มีอำนาจเหนือตลาดที่ถูกรักษาและถูกป้องกันตามกฎหมายแข่งขันทางการค้า



3. การใช้อำนาจเหนือตลาดโดยมิชอบ (มาตรา 50)

เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ซึ่งเป็นสถานะ (Status)

▶ มีส่วนแบ่งตลาดตั้งแต่ 50% ขึ้นไป

▶ ใช้ SSNIP Test กำหนดส่วนแบ่งตลาดสินค้า

▶ ใช้ตลาดภูมิศาสตร์กำหนดส่วนแบ่งตลาด

▶ ปัจจัยสภาพการแข่งขันประกอบการพิจารณา

คดี In re v OLA (ในประเทศอินเดีย)

▶ ใช้อำนาจเหนือตลาดโดยมิชอบ (Rule of Reason)

(1) ราคา

- ▶ ต่ำเกินสมควร + RPM
- ▶ ตั้งราคาแตกต่างกัน

(2) non-price

- ▶ Exclusive dealing
- ▶ Tie-in

ประเด็นสำคัญ

กฎหมายแข่งขันทางการค้าของประเทศ late comer คล้ายประเทศ
เกาหลีใต้ ต้องการให้มี National Champion หรืออย่างน้อยก็มี National
Product

4. การรวมกิจการ (Merger & Acquisition) (มาตรา 51)

- ▶ การป้องกันมิให้เกิดผู้ประกอบการที่ผูกขาดหรือมีอำนาจเหนือตลาด จึงต้องถูกกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาตก่อน
- ▶ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต้องพิจารณาโดยคำนึงถึง
 - ▶ ความจำเป็นตามควรทางธุรกิจ (efficiency และ failing firm)
 - ▶ ประโยชน์ต่อการส่งเสริมการประกอบธุรกิจ (conglomerate merger)
 - ▶ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง

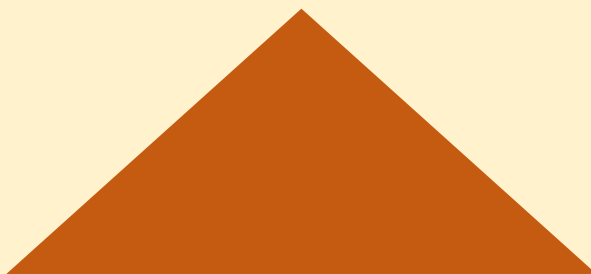
5. ข้อยกเว้นการร่วมกันจำกัดการแข่งขัน (Cartel)

- ▶ การตกลงร่วมกันในธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาการผลิต การจัดจำหน่ายสินค้า และการส่งเสริมให้เกิดความก้าวหน้าทางเทคนิคหรือเศรษฐกิจ (มาตรา 56 (3))
- ▶ การตกลงร่วมกันในลักษณะที่เป็น Licensing Agreement (Franchise Agreement, Patent, Copyright?)

6. พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2560

- ▶ มีผลบังคับใช้ 5 ตุลาคม 2560
- ▶ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าชุดใหม่ (1 ก.ค. 2561)
 - ▶ มีเพียง 7 คน ผ่านการสรรหา และได้รับการแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
 - ▶ เป็นอิสระ และ ทำงานเต็มเวลา (เป็น Commissioner)
 - = การบังคับใช้กฎหมายจะมีประสิทธิภาพและมีความเป็นมืออาชีพมากขึ้น
- ▶ มีสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าที่มิงบประมาณมากขึ้น + เจ้าหน้าที่มากขึ้น

การลดอุปสรรคให้รายใหม่เข้าตลาดได้ vs. การควบคุมการใช้อำนาจเหนือตลาด



กฎหมายสารบัญญัติ + องค์กรบังคับใช้กฎหมาย (ใหม่)

= healthy Competitive Landscape?

Thank
you

