

Open Data กับ การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในประเทศไทย

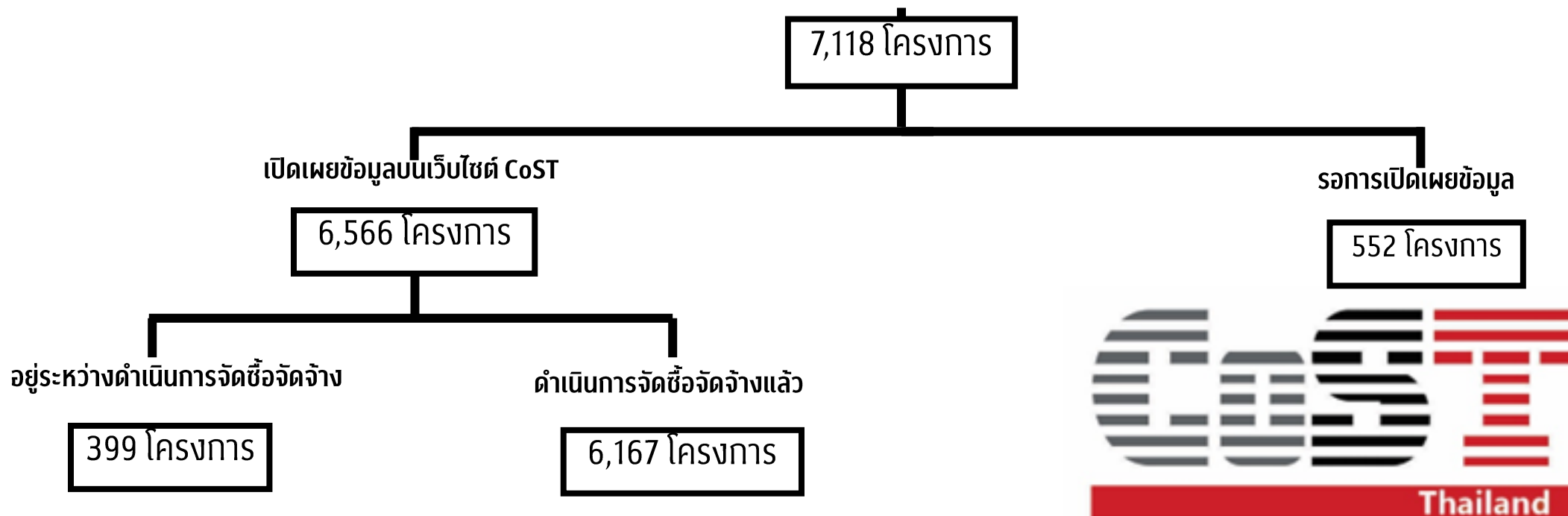
รศ. ดร.ต่อกัสน์ ยมนา

Associate Professor, Faculty of Economics, Chulalongkorn University

Director, Knowledge Hub for Regional Anti-Corruption (KRAC)

Co-Founder, HAND Social Enterprise

ความโปร่งใสคือกุญแจสำคัญในการต่อสู้กับการทุจริตอย่างมีประสิทธิภาพ



6,167 โครงการ งบประมาณรวม 380,768.01 ล้านบาท
ประหยัดได้ 27,761.44 ล้านบาท คิดเป็น 7.38 %

ผลวิเคราะห์ทางสถิติเชิงลึก ยืนยันว่าประหยัดได้จริง

- เมื่อตัดผลกระทบอื่น ๆ ออก (OLS model) ประหยัดงบได้ 5%
- เมื่อควบคุมตามขนาดโครงการ สถานที่ตั้ง และ ปิงบประมาณ (Fixed Effect Model) ประหยัดได้ 5.01%
- เมื่อจัดกลุ่มโครงการตามลักษณะที่คล้ายคลึงกัน (Propensity Score Matching) ประหยัดได้ 4.5%





โครงการข้อตกลงคุณธรรม Integrity Pact

หน่วยงานรัฐ
เจ้าของโครงการ

- เปิดเผยข้อมูลทุกขั้นตอนต่อ “ผู้สังเกตการณ์” โดยเฉพาะขั้นร่าง TOR
- ให้เอกชนคู่สัญญาร่วมลงนามข้อตกลงเปิดเผยข้อมูล



กลไกตรวจสอบ
ถ่วงดุล



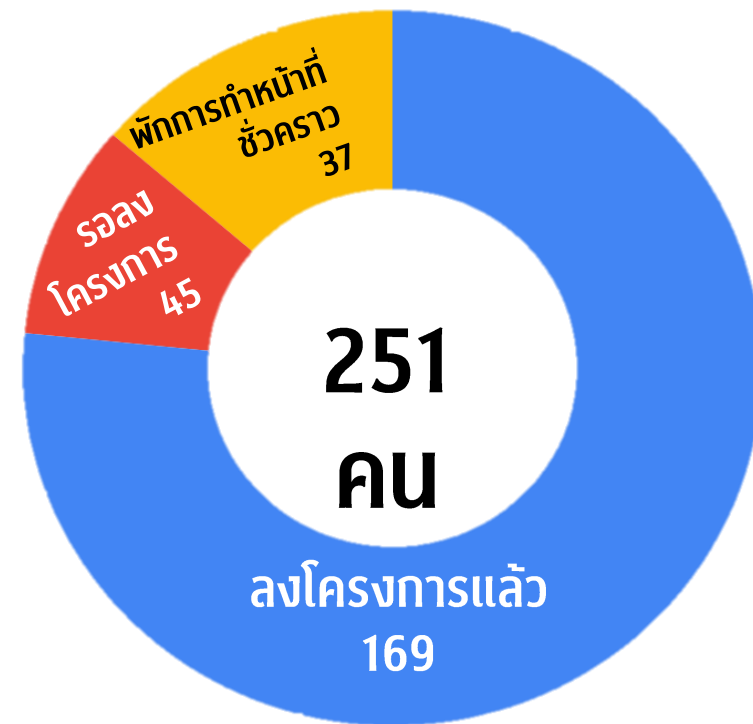
ประชาชน
ผู้สังเกตการณ์

- เข้าถึงข้อมูล เอกสารทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง
- แจ้งเตือนเมื่อพบความผิดปกติ



เอกชนคู่สัญญา

- สัญญาไม่ให้สินบน
- ให้ผู้สังเกตการณ์ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน





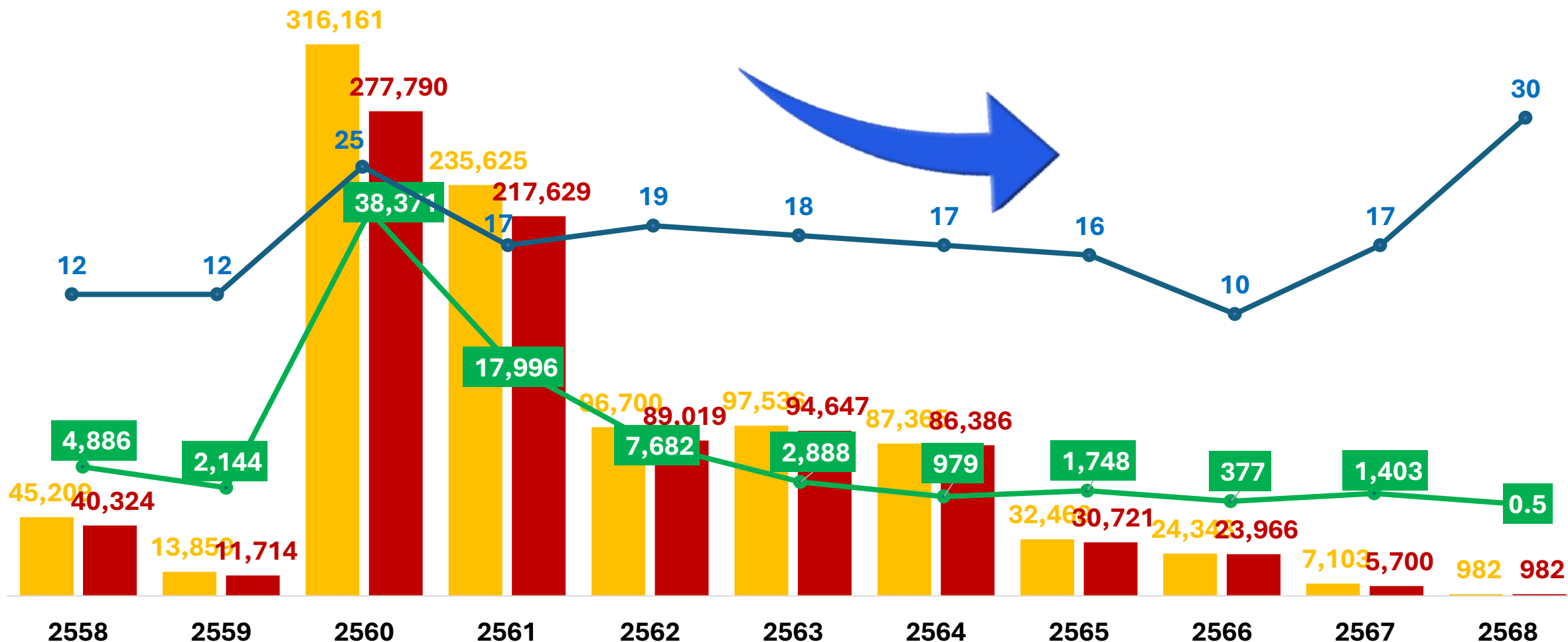
ปี 2558 - ปัจจุบัน

193 โครงการ งบรวม 2,150,621 ล้านบาท

ประหยัดได้ 78,474 ล้านบาท หรือ 8.20%

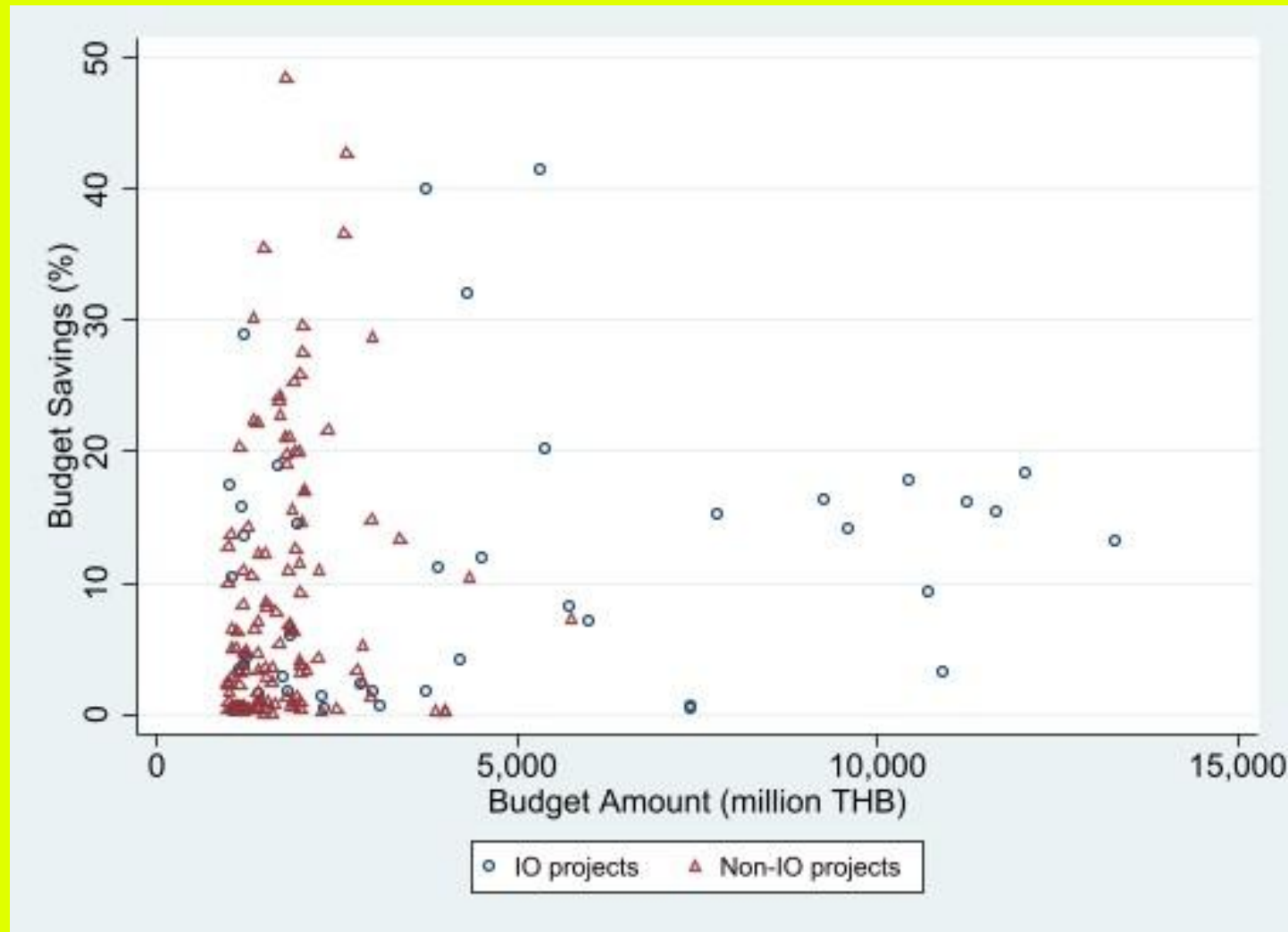
หมายเหตุ :

- งบเงินที่จัดหาแล้ว (ล้านบาท)
- ราคาที่จัดหาได้ (ล้านบาท)
- จำนวนโครงการ
- ประหยัดงบประมาณ (ล้านบาท)



Can Independent Assessment of Public Infrastructure Contracts Save Public Money and Reduce Corruption? Evidence from Thailand

Tippatrai Saelawong, and Torplus Yomnak



ข้อค้นพบเบื้องต้น

- จำนวนโครงการร่วม IP น้อย เมื่อเทียบกับโครงการที่ราคาเกินพันล้านในแต่ละปี
- จำนวนโครงการร่วม IP ลดลงเรื่อย ๆ เพิ่งมาเพิ่มปีนี้ แต่ก็ยังน้อยอยู่
- มีปัจจัยภายนอกมากที่ส่งผลต่อผลลัพธ์ ที่ต่างกันมากระหว่างโครงการที่เข้าร่วม IP
 - หน่วยงานที่ร่วมมือดี ประหยัดงบได้มาก
 - หน่วยงานที่ไม่ร่วมมือ มีปัญหามาก ประหยัดน้อย
- ผลลัพธ์อาจจะไม่ใช่แค่ประหยัดงบ แต่เพิ่มประสิทธิภาพ และความปลอดภัยของโครงการ

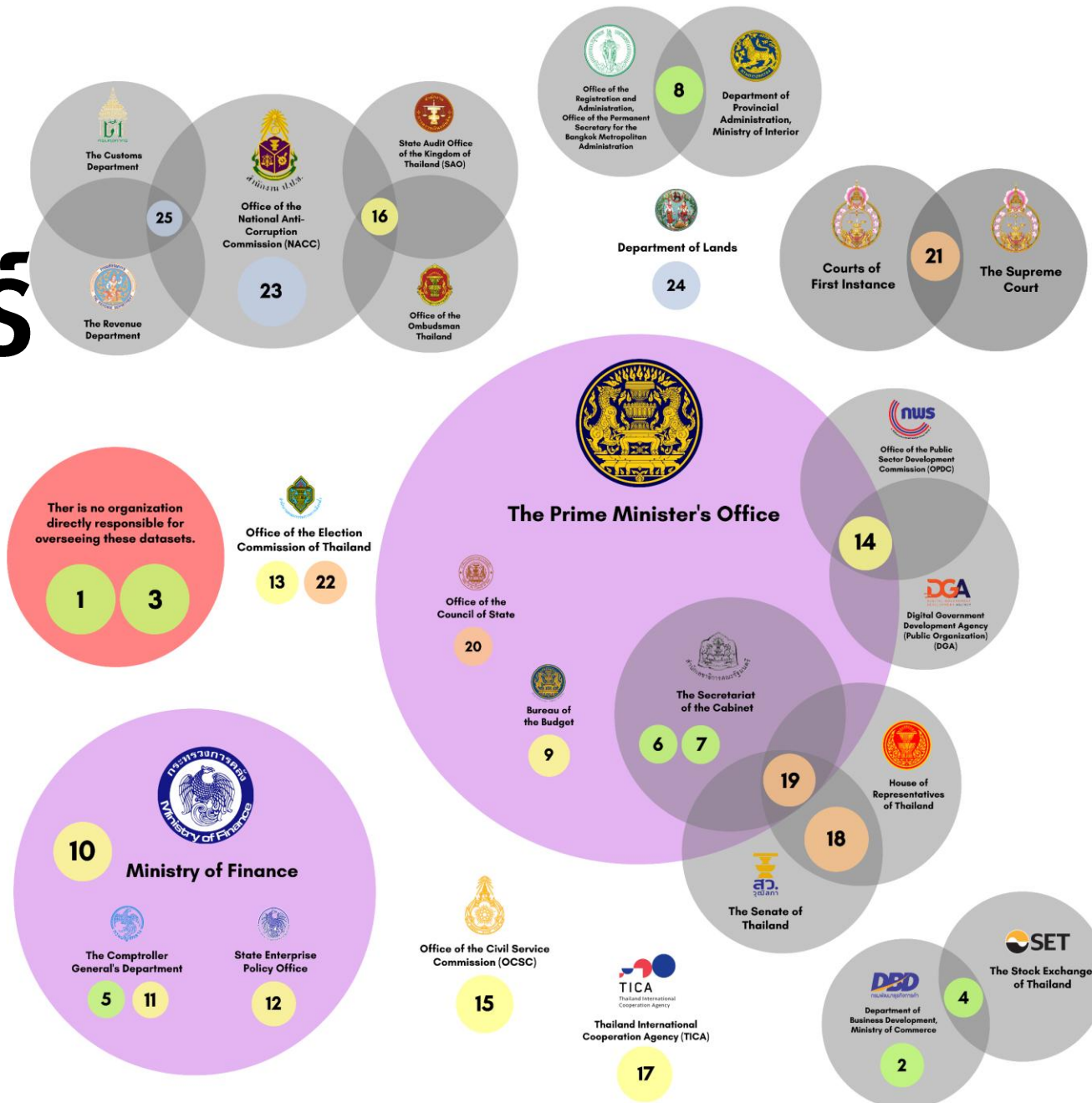


Source: <https://mgronline.com/crime/detail/9680000074838>



25 ชุด ข้อมูล เพื่อ ต่อต้านคอร์ รัปชัน

Individuals/Organizations Dataset
Public-related Resources Dataset
Regulation Dataset
Rent Extraction Dataset



No.	Datasets
1	Lobby Registers
2	Company Registers
3	Politically Exposed Persons : PEPs
4	Beneficial Ownership
5	Government Contractors
6	Public Officials Directories
7	Council / Advisory board members
8	Charity registers / Interests registers
9	Government Budgeting
10	Government Spending
11	Public Procurement
12	Public Private Partnership
13	Political Financing
14	Licenses and Permits
15	Grants and Scholarships
16	Auditing datasets
17	International aid
18	Parliament voting records
19	Executive and Legislative branch meetings records
20	Records of Changes in Regulations
21	Court records
22	Campaign promises
23	Assets declarations
24	Land Registers
25	Tax databases- Customs data

Purple: An organization that oversees multiple subordinate units manages the dataset.

Grey: An organization that has a dataset related to other units.

Red: There is currently no organization directly responsible for overseeing the dataset.

ปัญหาคือ...

- เข้าถึงข้อมูลยาก
- ไม่อัปเดต
- มีระยะเวลาในการเปิดเผย
- ไม่สามารถติดตามย้อนหลัง
- Not machine-readable

Hard to Access

disclosure period

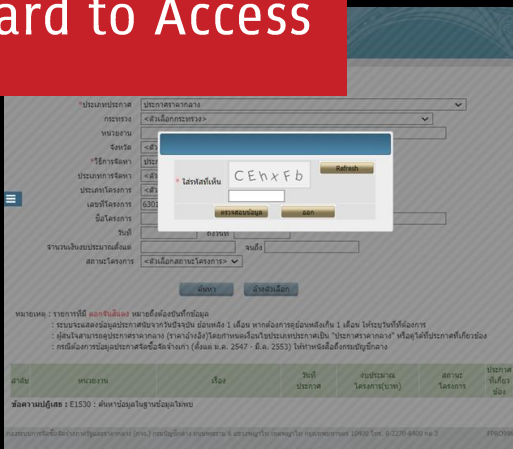
Paper document

No standard

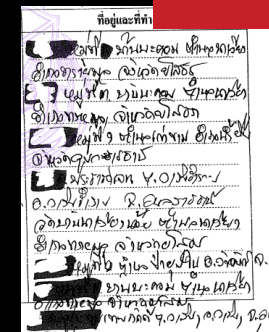
Watermark

Non-machine readable

Handwriting document



ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	กรณีขึ้น	วันที่ขึ้น	วันที่พ้นจากตำแหน่ง	วันที่เปิดเผย	วันที่สิ้นสุด	เพิ่มเติม
1	นายคณกร พลพรรค	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	15 ธ.ค. 2565	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
2	นางกานดา โสภกุล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	19 ม.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
3	นางพิชญ์ชนัน เลขา	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	3 ม.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
4	นายพัชระ คำสมุทร	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	15 ธ.ค. 2565	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
5	นายอภกร วังบุญคง	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	19 ม.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
6	นายเกษมสันต์ มีทิพย์	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	15 ธ.ค. 2565	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
7	นางสาวกานต์กนิษฐ์ แก้วสันติ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	11 ม.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
8	นายวีระกร คำประกอบ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	10 ม.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	30 มี.ค. 2566	25 ก.ย. 2566	✓
9	นายวัชรชัย เจริญนันทศิริ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)	กรณีพ้นจากตำแหน่ง	28 ธ.ค. 2565	5 เม.ย. 2566	5 เม.ย. 2566	1 ธ.ค. 2566	✓



4. เงินให้กู้ยืม	
5. ที่ดิน	4,500,000
6. โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง	11,000,000
7. ยานพาหนะ	3,000,000
8. สิทธิและสัมปทาน	
9. ทรัพย์สินอื่น	59,500,000
รวมทรัพย์สิน	80,000,000
รวมทรัพย์สินทั้งสิ้น	80,000,000

4 ชุดข้อมูล ขาดสาระสำคัญ

1. นิติบุคคล
2. โครงการร่วมทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน
3. คำพิพากษาศาล
4. การตรวจสอบทุจริตของหน่วยงานตรวจสอบ

11 ชุดข้อมูล เปิดเผยแต่ ต้องพัฒนาฐานข้อมูล

1. คู่สัญญาของรัฐ
2. ผู้บริหารและคณะกรรมการต่าง ๆ
3. งบประมาณภาครัฐ
4. การใช้จ่ายภาครัฐ
5. การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
6. เงินสนับสนุนจากรัฐบาล
7. เงินบริจาคหรือ ODA
8. การลงคะแนนของสมาชิกรัฐสภา
9. การประชุมของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ
10. บัญชีทรัพย์สินฯ
11. การครอบครองที่ดิน

ไม่มีข้อมูล ที่เป็น Machine Readable format ได้อย่างสมบูรณ์

2 ชุดข้อมูล ไม่จัดเก็บ

1. ผู้ได้รับประโยชน์แท้จริง
2. ข้อมูล Lobbyist

2 ชุดข้อมูล ไม่เปิดเผย

1. บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเมือง (PEPs list)
2. มูลนิธิ (NPO)

6 ชุดข้อมูล ต้องมีการ ศึกษาเพิ่มเติม

1. เจ้าหน้าที่ภาครัฐ
2. การเงินของพรรคการเมือง
3. ใบอนุญาตต่าง ๆ
4. การแก้ไขกฎหมายและ กฎระเบียบ
5. นโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง
6. ภาษี

Policy Recommendations

2. ขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล

ชุดข้อมูลเปิด
ที่มีความสำคัญ
ควรดำเนินการก่อน
(เร่งด่วน)



* การดำเนินการข้อ 4 6 7 จะทำให้สามารถพัฒนาข้อมูลผู้ได้รับประโยชน์ที่แท้จริง ได้ด้วย

Policy Recommendations

Opportunity

งบฯ งบประมาณ 69
รัฐบาลดิจิทัล
6,900 ล้านบาท
พัฒนาระบบ+พัฒนาคน

OECD

OGP

RoL

Index

CPI

Index

Quick wins

ที่ต้องมี Political Will

ออกประกาศกำหนด

Open Data for Anti-Corruption

Guideline PDPA

for Anti-Corruption

แก้ประกาศ ป.ป.ช.

(แก้เรื่อง 180 วัน)

Next Step

แก้ พ.ร.บ.

ข้อมูลข่าวสาร

ทำให้ข้อมูลเป็น

สาธารณะ