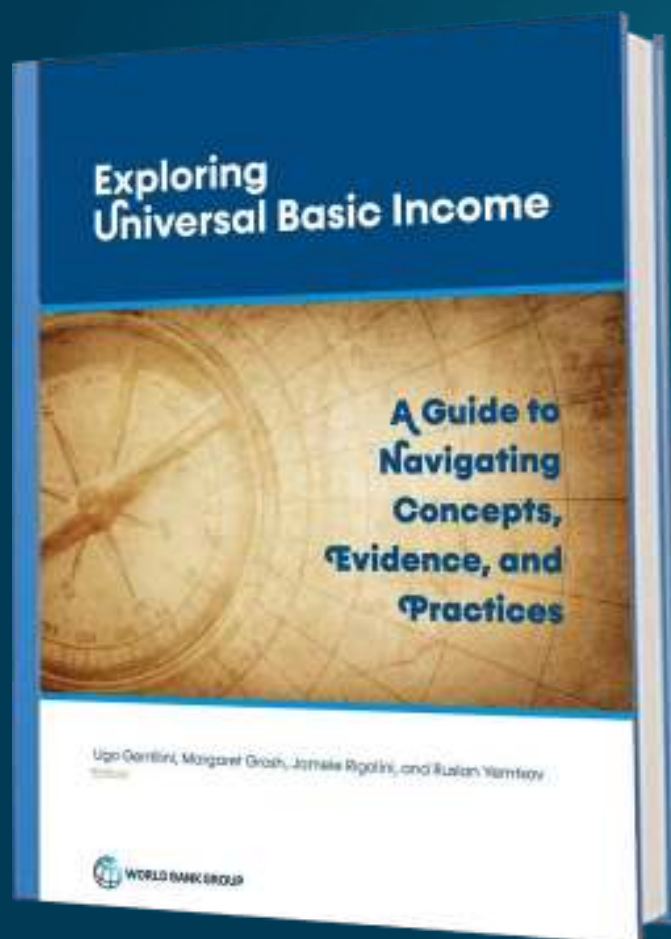


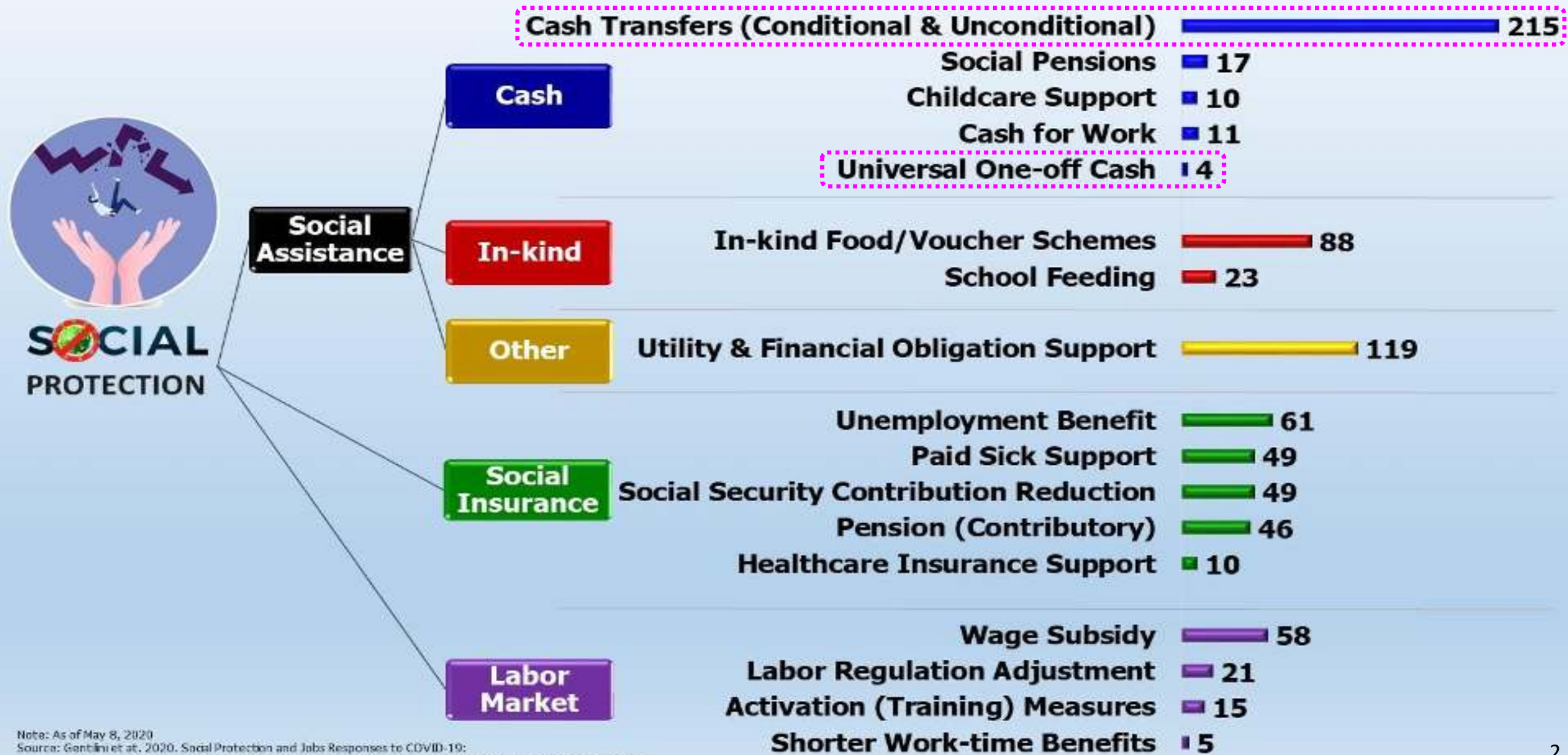


ข้อคิดเกี่ยวกับ UBI จากงานศึกษาของ ธนาคารโลก

ปัทม์ อนันอภิบุตร
21 พ.ค. 2563



Social Protection and Job Responses to COVID-19 (No. of Measures)



Key Takeaways



ดูเหมือนง่าย



ได้รับความสนใจเพิ่มขึ้น



มีการใช้จริงน้อยกว่าที่คิด



ออกแบบยาก



Budget Constraint



Not a Panacea

"Governments may have to consider stronger safety nets and eventually, **Universal Basic Income.**" **Antonio Guterres (U.N. Secretary General)**



"**Universal Basic Income** will be necessary over time if AI takes over most human jobs." **Elon Musk**



"We should explore ideas like **Universal Basic Income** to make sure everyone has a cushion to try new ideas." **Mark Zuckerberg**

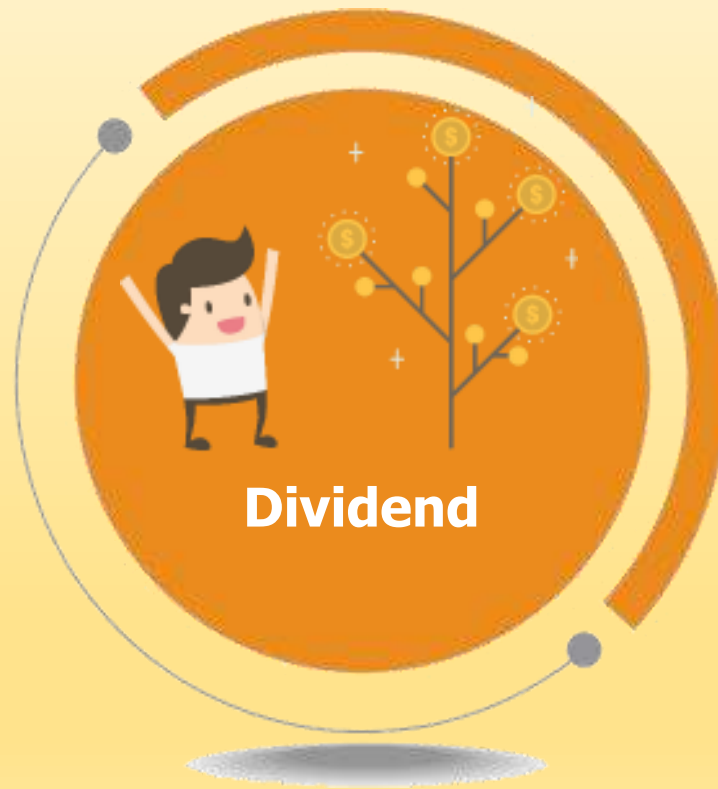
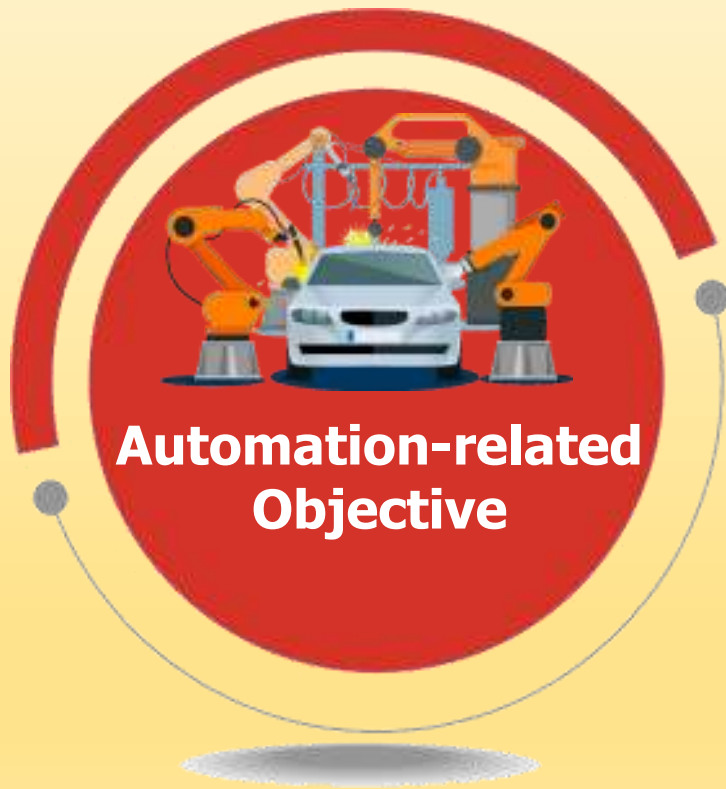
"People can do the math on **UBI** and figure out what the costs would be. I think we still need to focus on benefits on those in need. ... Admittedly this means identifying those people rather than just writing checks to everyone." **Bill Gates**



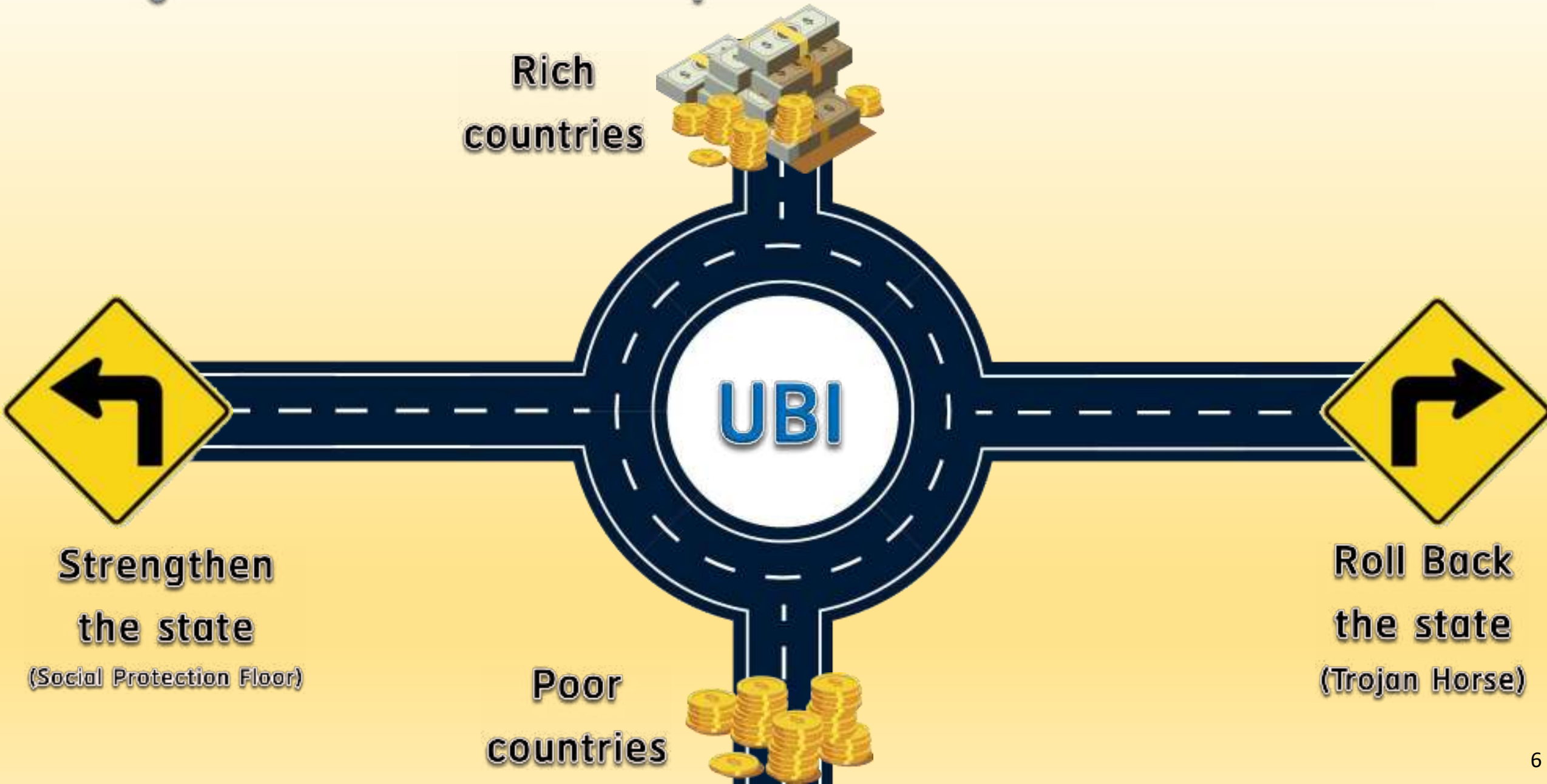
"[Basic income] expresses a concept of **social justice on the cheap.**" **Thomas Piketty**



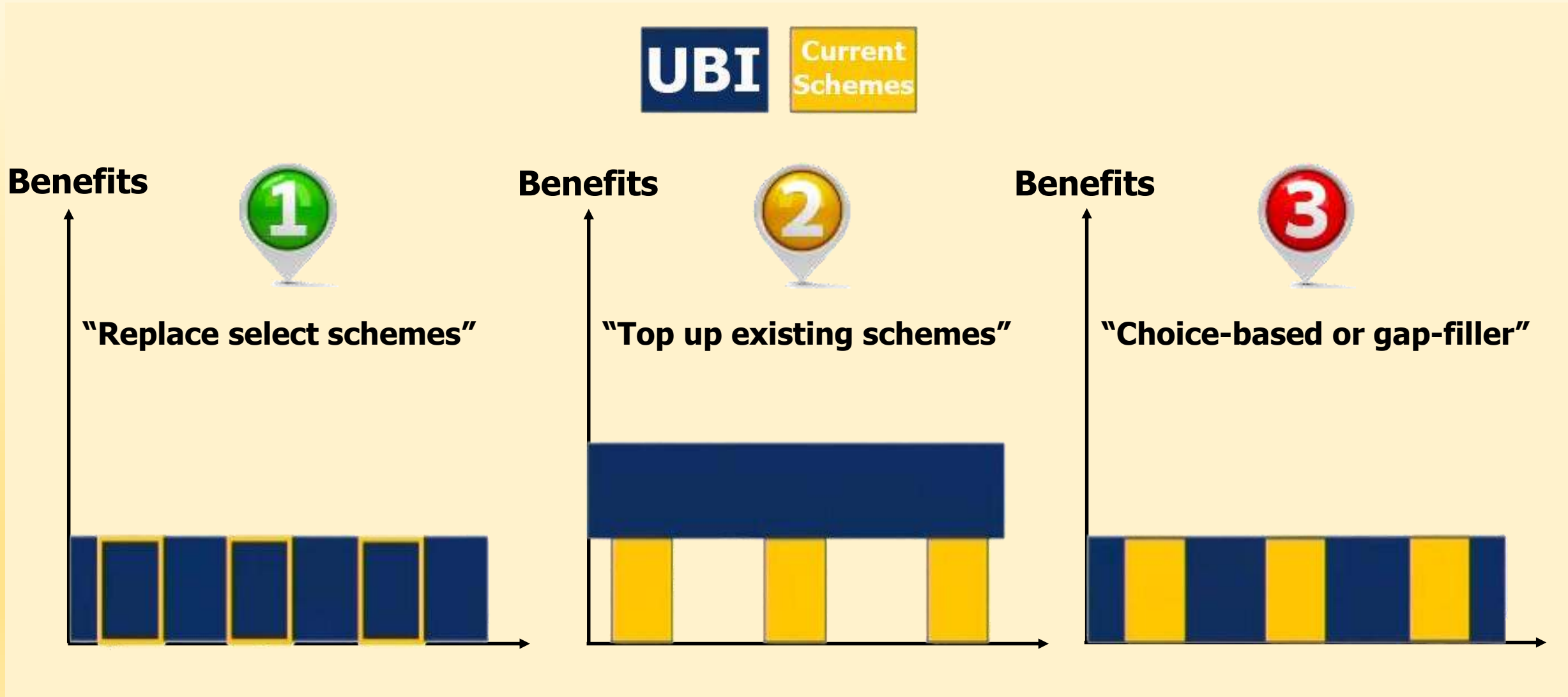
UBI คือ ทางออก?



ดูเป็นแค่ “การแจกเงินให้ทุกคน” แต่ได้รับความสนใจเพิ่มขึ้น

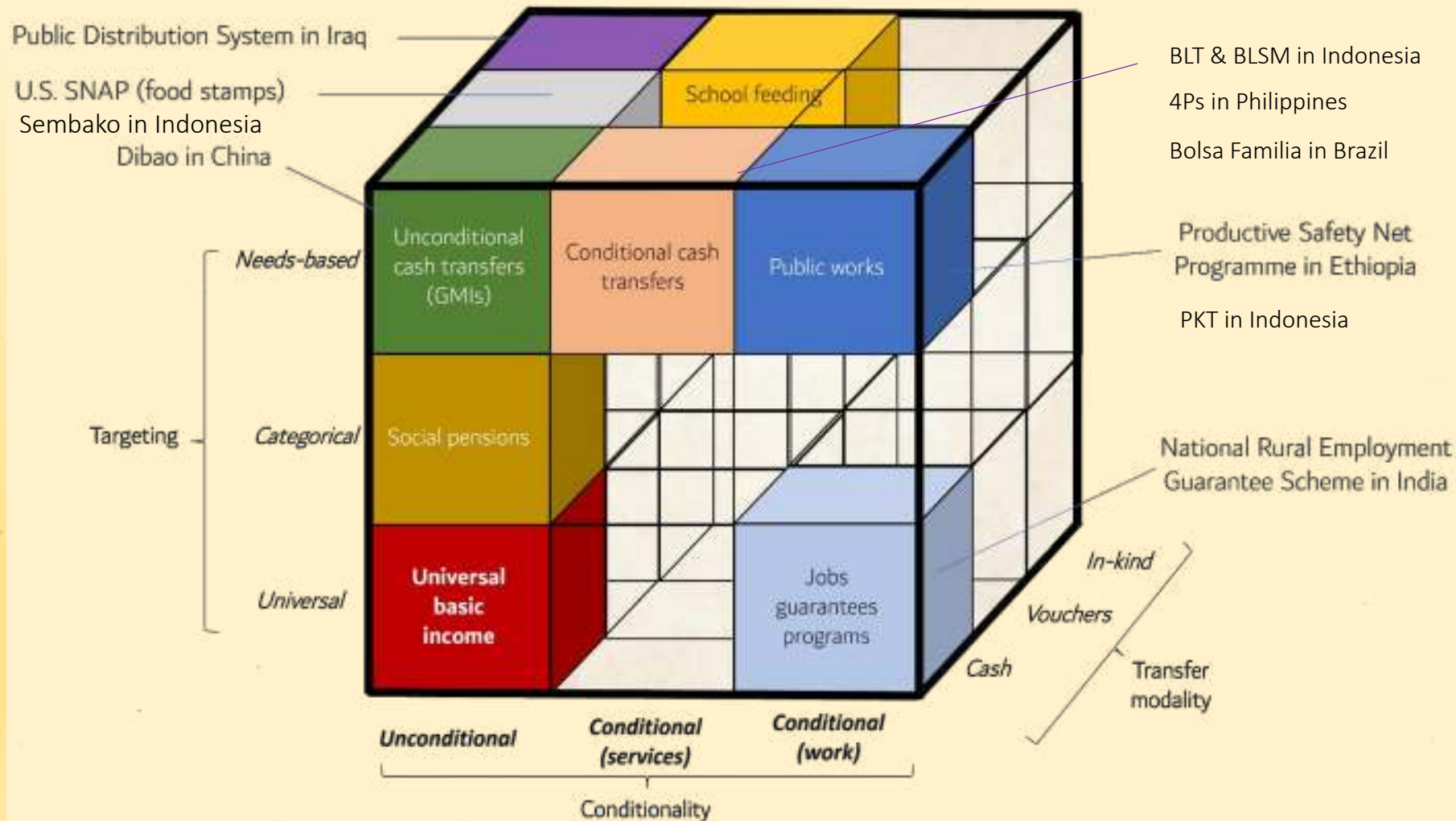


รูปแบบต่างๆ ในการนำ UBI มาใช้



อะไรคือ UBI

Combination of three properties...



Key Features (3 ตัวหลัก 4 ตัวแถม)

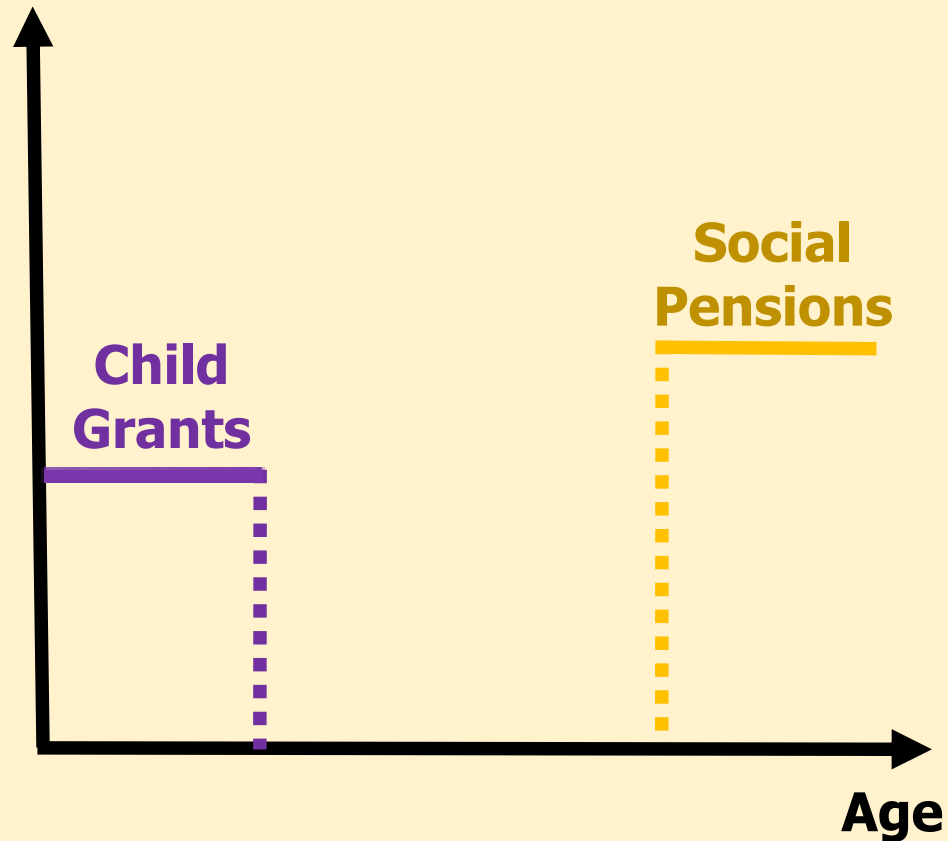
- 1) **Cash**
- 2) **Unconditionally**
- 3) **To everyone**

- 4) **Permanently**
- 5) **Individually**
- 6) **Equally**
- 7) **Regularly**

รูปแบบของ Unconditional Cash Transfer

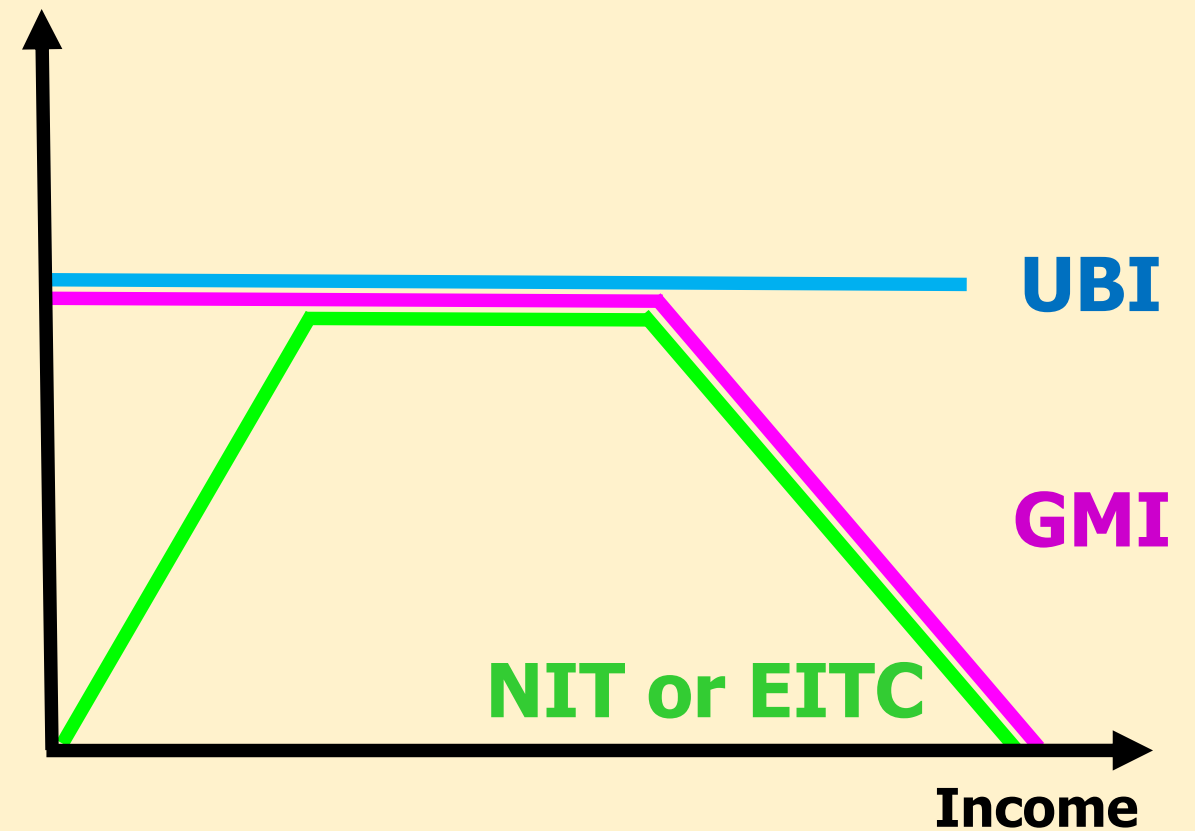
AGE-LINKED

Benefits



INCOME-LINKED

Benefits



ข้อดี-ข้อเสียของ UBI

ข้อดี

ลด Errors

ลด Stigma

ลด Admin Cost

เพิ่ม Psychological Benefits

เพิ่ม Political Sustainability

คนอยากจน คนตกหล่น



ข้อเสีย

สร้างภาระ
ทางการคลังสูง

อาจเพิ่มความเหลื่อมล้ำ
(Flat-rate Structure)

มีที่ใดบ้างนำ UBI ใช้ ?

UBI Experience	1. Cash?	2. Conditional?	3. Universal?	4. National?	5. Regular Payment?	UBI Still Active?
 Italy						
 Netherlands						
 Brazil (Marica)						
 Canada (Ontario)						
 Finland						
 US (NIT Experiments)						
 US (Oakland)						
 US (Stockton)						
 India (Madhya Pradesh)						
 Kenya (GD)						
 Namibia						
 US (Alaska)						
 US (EBCN)						
 Australia						
 Kuwait						
 Russia						
 Iran						
 Mongolia						

ตัวอย่างของการทดลองใช้ UBI



Netherlands (Utrecht) ทำ RCT ให้แก่ 250 คน
คนละ USD 1,050/เดือน



Canada (Ontario ใน 3 เมือง)
ให้คนละ USD 1,000/เดือน



Finland ให้เฉพาะ Unemployed
โดยสุ่มเลือกมา 2,000 คน ให้คนละ Euro 560/เดือน



India (Madhya Pradesh)
ทดลองให้ 6,000 คน
ให้ผู้ใหญ่ USD 3/เดือน
เด็ก USD 1.5/เดือน
โดยเงินมาจาก UNICEF



USA (Stockton in California)
ทดลองให้ 125 คน 18 เดือน
ให้คนละ USD 500/เดือน



Brazil (Marica) ให้ USD 35/เดือน
โดยเงินมาจากค่าภาคหลวงปิโตรเลียม



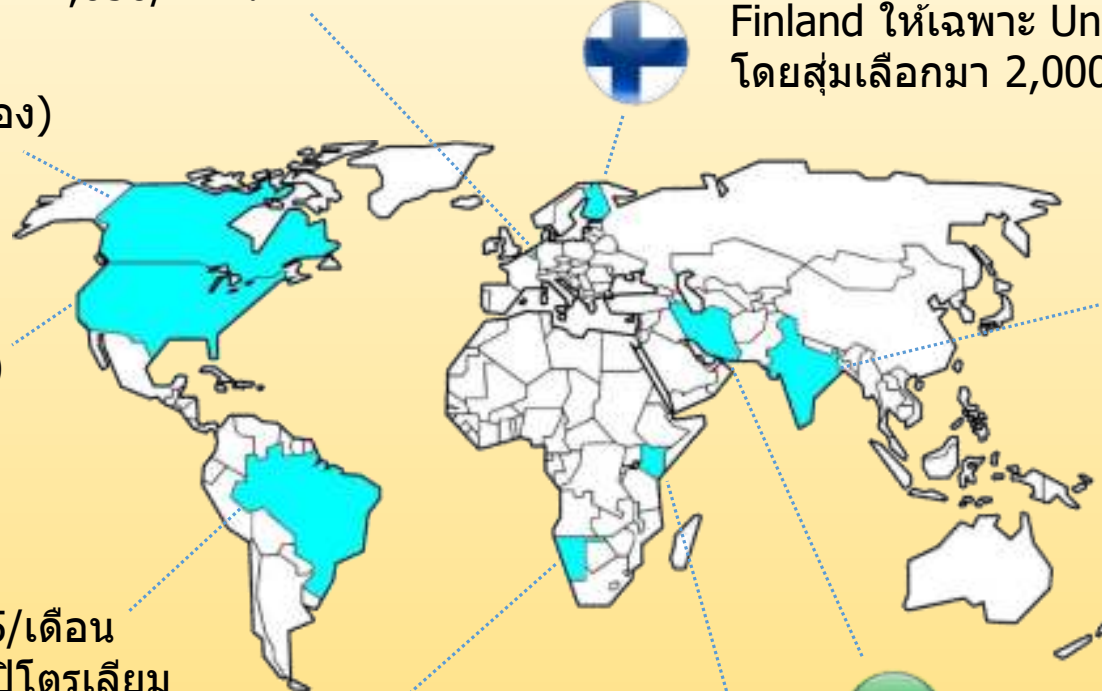
Namibia (Otjivero-Omitara) ให้ผู้ที่อายุ ≤ 60 ปี
จำนวน 930 คน USD 7/เดือน
โดยเงินมาจาก Private Donors จากทั่วโลก



Kenya ทำ RCT ให้แก่ 20,000 คนใน 245 หมู่บ้าน
คนละ USD 22.5/เดือน โดยเงินมาจาก NGO
(GiveDirectly)



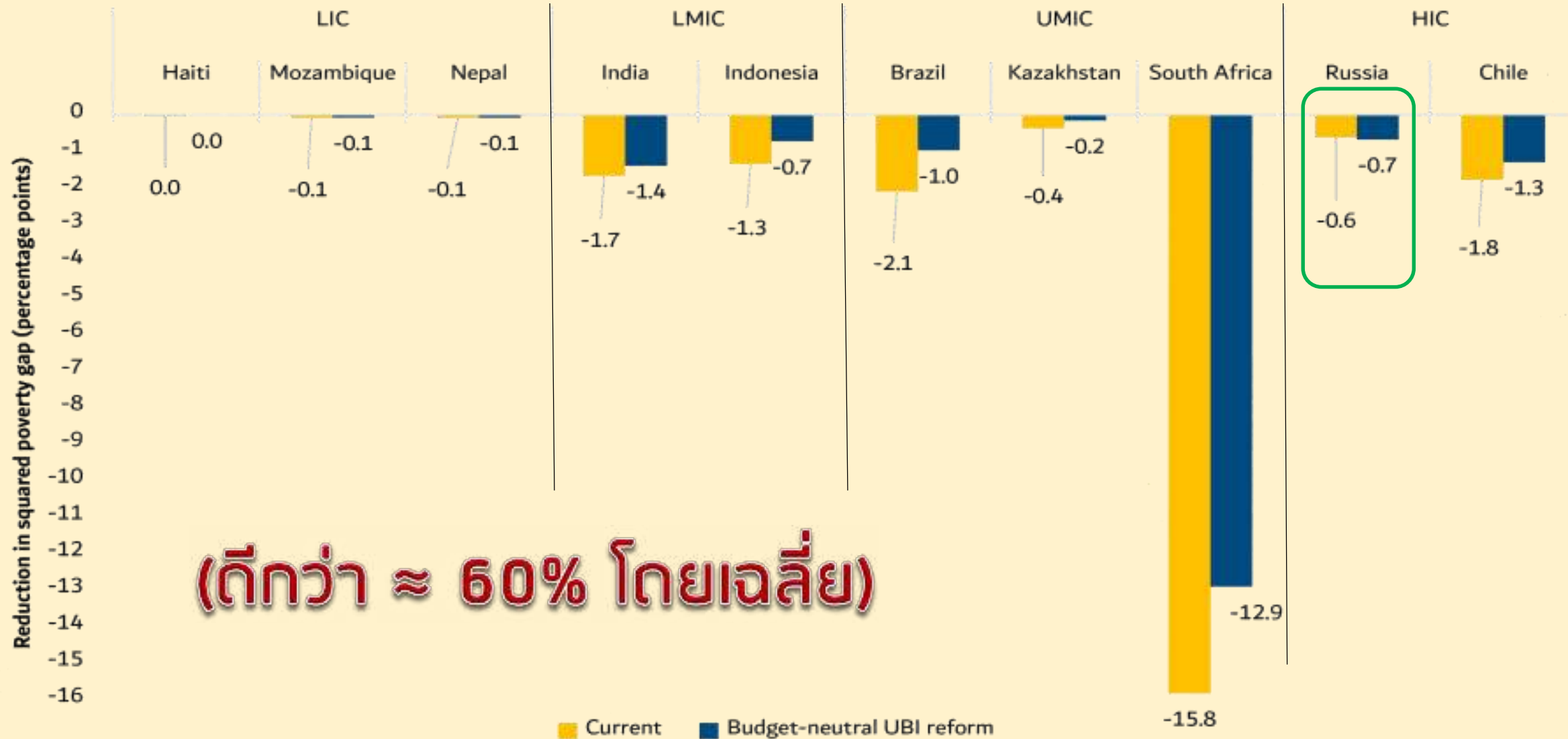
Iran ให้เป็นรายครัวเรือน USD 40-45/เดือน



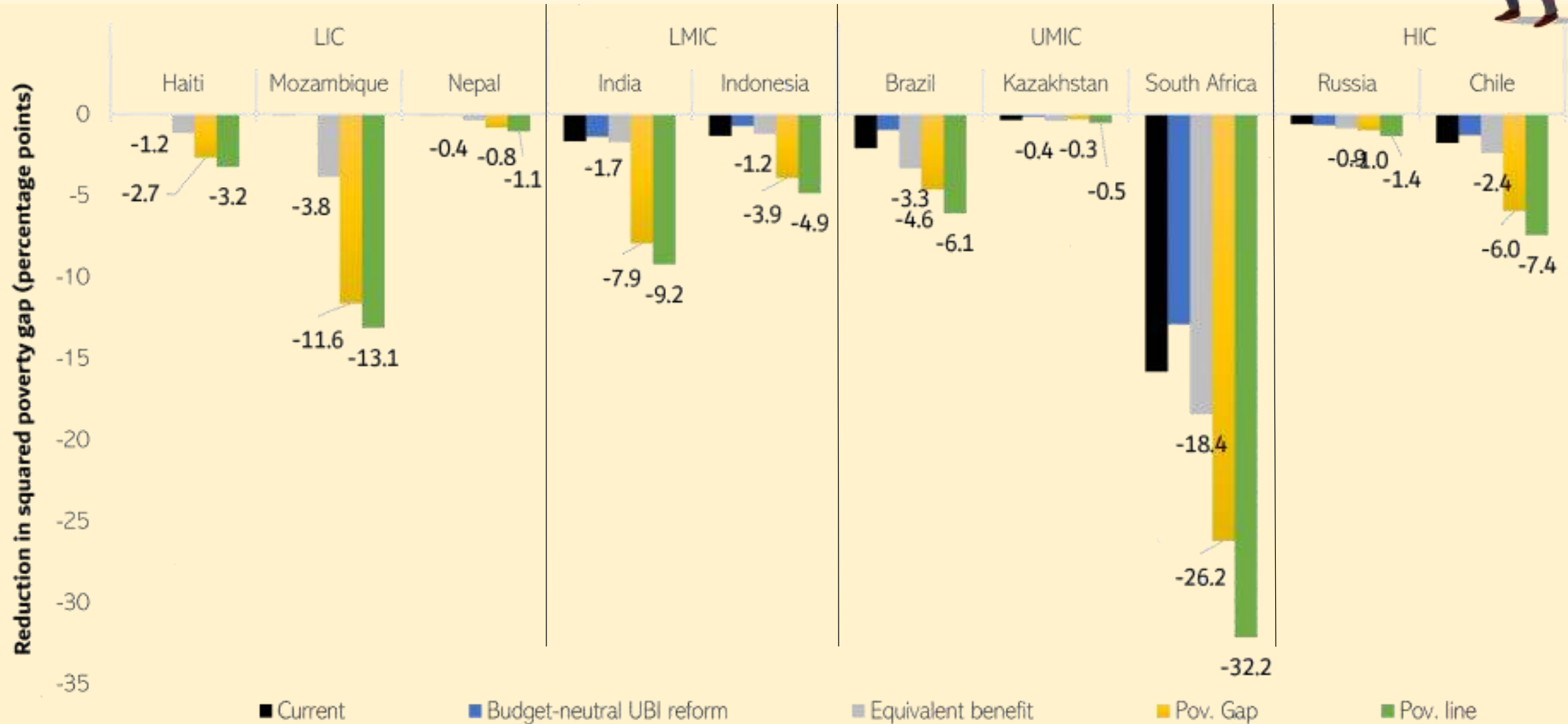
UBI ส่งผลต่อการทำงานอย่างไร



โครงการในปัจจุบันช่วยลดความยากจนได้ดีกว่า UBI



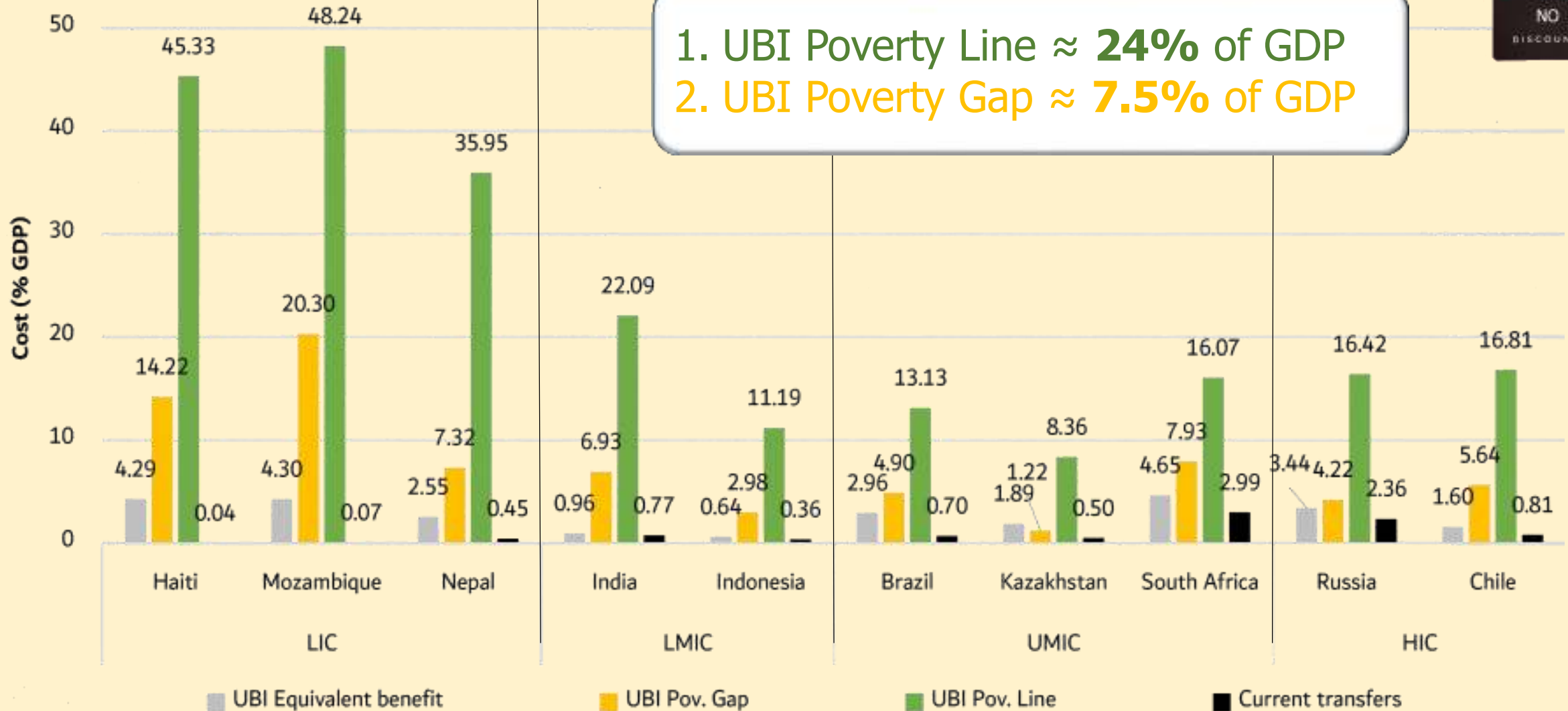
ถ้าเพิ่มอัตรา UBI ความยากจนจะลดลงมาก



... แต่ขณะเดียวกันต้นทุนก็เพิ่มขึ้นมหาศาล



1. UBI Poverty Line $\approx$ **24%** of GDP
2. UBI Poverty Gap $\approx$ **7.5%** of GDP



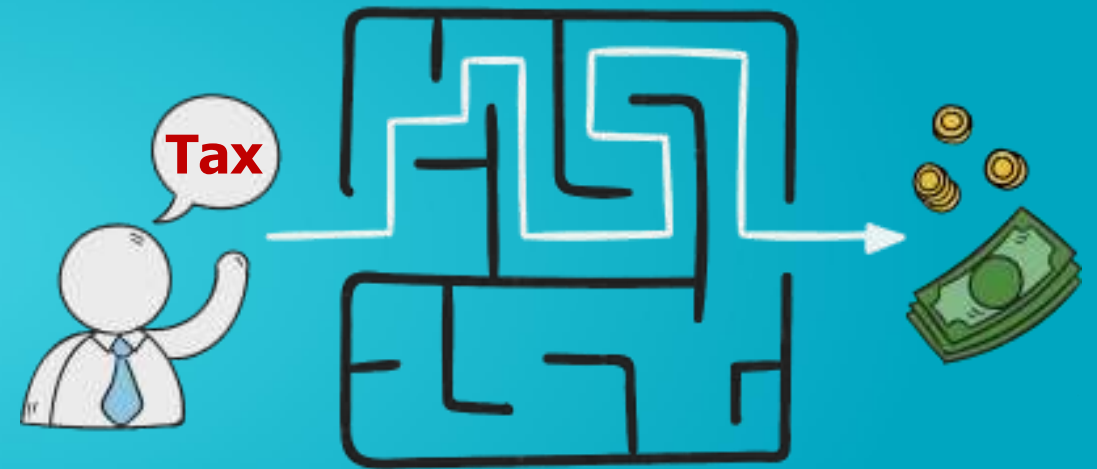
Financing UBI

UBI as a targeted measure

จากภาษีทางตรง



จากภาษีทางอ้อม



ลด/เลิก Social Assistance หรือ Subsidies

ข้อพิจารณาในการนำ UBI มาใช้



สถานะของ Social Assistance

ควรนำ UBI
มาใช้?

เพียงพอ

ครอบคลุม

ก้าวหน้า
(Progressive)

กรณีที่ 1



กรณีที่ 2



กรณีที่ 3



กรณีที่ 4



UBI is not a panacea.



โอกาสที่ไม่เท่าเทียม
งานที่มีค่าจ้างและผลิตภาพต่ำ
ระบบตลาดที่บกพร่อง

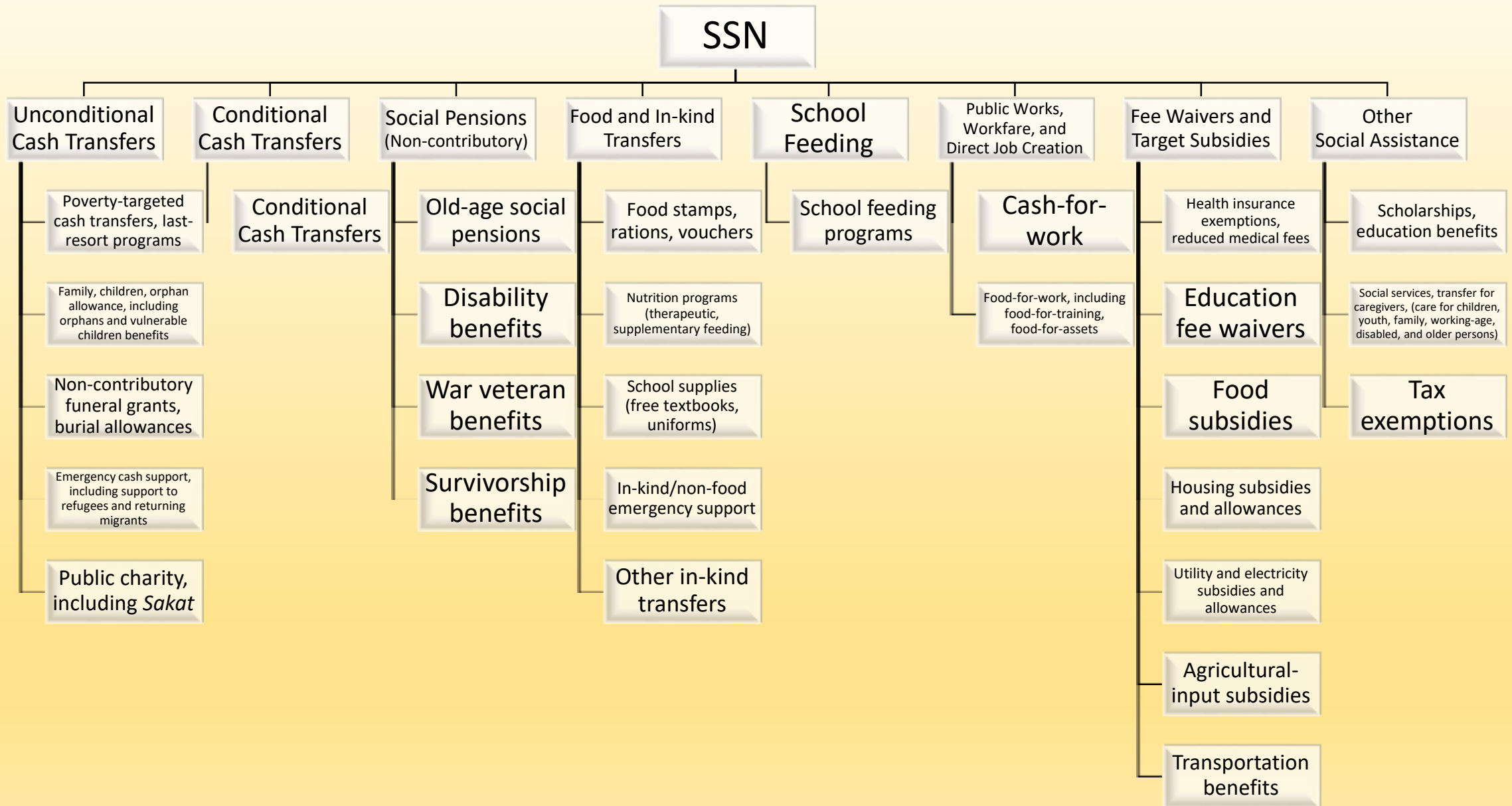
ภาษีที่มีโครงสร้างทดทอย

การเลือกปฏิบัติ

การทุจริต

Back-up Info

Classification of Social Safety Net (SSN) Programs



ตัวอย่างของประเทศที่ให้ความช่วยเหลือแก่ Informal Sector ในช่วงวิกฤต COVID-19



El Salvador ให้เงินครั้งเดียว USD 300 แก่ 1.5 ล้านครัวเรือน ที่มีการใช้ไฟฟ้า ≤ 250 กิโลวัตต์/เดือน ร่วมกับข้อมูลการยื่นแบบภาษี



Germany (Berlin) ให้เงินครั้งเดียว USD 5,400 แก่ Artist, Small Shops, Freelancers โดยต้องยื่นคำขอและมีการตรวจสอบ



Vietnam ให้เงิน USD 11 /เดือน เป็นเวลา 3 เดือน แก่คนจนและคนเกือบจน โดยใช้ฐานข้อมูลการสำรวจของ Ministry of Labor, Invalids and Social Affairs (MOLISA)



Colombia ให้เงินครั้งเดียว USD 108 แก่ 3 ล้านครัวเรือน โดยใช้ฐานข้อมูล Social Registry ร่วมกับข้อมูลการยื่นแบบภาษี



Philippines ให้เงิน USD 100-160/เดือน เป็นเวลา 2 เดือน แก่ 18 ล้านครัวเรือน โดยใช้ฐานข้อมูลจาก CCT และ Rice Subsidy Program



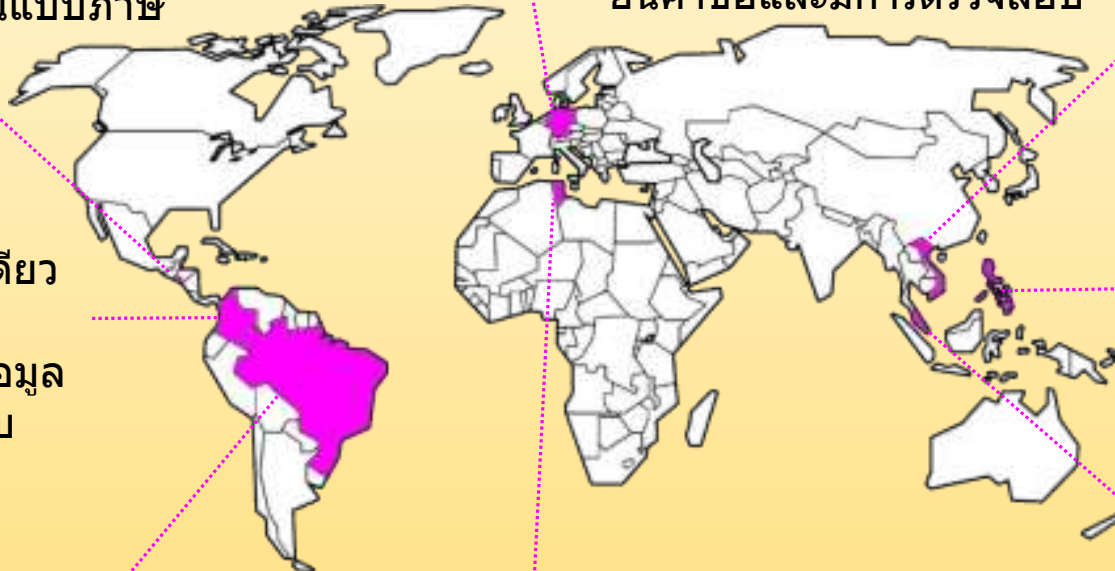
Brazil ให้เงิน USD 115/เดือน เป็นเวลา 3 เดือน แก่ informal workers โดยใช้ Cadastro Unico (ฐานข้อมูลประชากรยากจน)



Tunisia ให้เงินครั้งเดียว USD 68 แก่ครัวเรือนที่มี low-cost healthcare card จำนวน 623,000 ครัวเรือน



Malaysia ให้เงินครั้งเดียว USD 144 แก่ผู้ขับ Taxi และคนขับขี่รถสามล้อถีบ



จำนวน
เงินช่วยเหลือ
(USD)

อัตราเงินช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบ จาก COVID-19 ใน USA



ถ้ามีบุตร จะได้รับ
เงินช่วยเหลือ
เพิ่มอีก
USD500 ต่อคน



2,400

1,200

0

0

37,500

75,000

112,500

150,000

187,500

รายได้
(USD/ปี)

99,000

136,500

198,000

— กรณีสolo



— กรณีพ่อหรือแม่เลี้ยงเดี่ยว



— กรณีสมรส



UBI ส่งผลต่อการกระจายรายได้ไม่ชัดเจน

