



ธนาคารแห่งประเทศไทย
BANK OF THAILAND

A brief overview of other ongoing pension proposals

Peerapat Wongchaiwat, Ph. D.

Policy Forum on Thailand's Pension Reform : Towards an Inclusive, Adequate and Sustainable Pension System

(March 10, 2021)



Objectives	Bills	Who proposed?
1. National Committee to be responsible for overall old-age income support	National Pension Committee	Ministry of Finance
	National Savings-for-retirement Committee	A parliament member
2. All Thai citizens aged 60+ receive basic pension (poverty line)	Elderly and national basic pension	Welfare committee of the parliament
	National basic pension	A parliament member
	National basic pension.	A group of citizens
	Citizen pension	A parliament member
	Universal basic pension	A parliament member
	Basic pension	A parliament member
3. Mandatory Provident Fund for formal sector employees	National pension fund	Ministry of Finance



ไทยมีร่างกฎหมายเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญอยู่ในระหว่างดำเนินการหลายฉบับ

วัตถุประสงค์	ร่างกฎหมาย	ผู้เสนอร่างกฎหมาย	status
กำหนดให้มีคณะกรรมการ กำหนดนโยบายและดูแลภาพรวม ระบบบำเหน็จบำนาญทั้งระบบ	ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	กระทรวงการคลัง	
	ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ พ.ศ.	นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (ส.ส.) และคณะ	
กำหนดให้ผู้สูงอายุ ได้รับบำนาญถ้วนหน้า	ร่าง พ.ร.บ. ผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ.	คณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคมฯ	
	ร่าง พ.ร.บ. บำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ส.ส.) และคณะ	
	ร่าง พ.ร.บ. บำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	นายนิมิตร เทียนอุดม และคณะ (ฉบับประชาชน)	
	ร่าง พ.ร.บ. เงินบำนาญประชาชน พ.ศ.	นายประสงค์ บุรณพงศ์ (ส.ส.) และคณะ	
	ร่าง พ.ร.บ. บำนาญพื้นฐานถ้วนหน้า พ.ศ.	นางสาววรรณวิภา ไผ่สน (ส.ส.) และคณะ	
	ร่าง พ.ร.บ. บำนาญผู้สูงอายุขั้นพื้นฐาน พ.ศ.	นายพีระวิทย์ เรืองเลือดลภาค (ส.ส.) และคณะ	
กำหนดให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญ ภาคบังคับสำหรับแรงงานในระบบ	ร่าง พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	กระทรวงการคลัง	



อยู่ในกระบวนการทางกฎหมาย (in legislative process)



สิ้นสุดกระบวนการทางกฎหมาย (dead)



ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. เสนอโดยกระทรวงการคลัง

- กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ประกอบด้วยคณะกรรมการทั้งหมด 13 ท่าน
- บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการฯ สามารถสรุปได้ดังนี้
 - เสนอนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญให้ครอบคลุมผู้สูงวัยทั้งหมด
 - ให้ความเห็นและเสนอแนะเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญ และปรับปรุงนโยบายระบบบำเหน็จบำนาญของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
 - กำกับดูแลให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระบบบำเหน็จบำนาญของภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อสร้างฐานข้อมูลระบบบำเหน็จบำนาญไทย

คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ



นายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รองประธานกรรมการ

กรรมการ



ปลัดกระทรวงการคลัง



ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์



ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ



ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการออมและการลงทุน



ปลัดกระทรวงมหาดไทย



ปลัดกระทรวงแรงงาน



ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย



ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กรรมการและเลขานุการ



เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ



ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคม



ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบำเหน็จบำนาญ



ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ พ.ศ. เสนอโดยนายพิสิฐ ลี้อาธรรม (ส.ส.) และคณะ

- กำหนดให้มีคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ประกอบด้วยคณะกรรมการทั้งหมด 16 ท่าน
- บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการฯ สามารถสรุปได้ดังนี้
 - กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง เพื่อใช้ในการกำกับดูแลและพัฒนาระบบหลักประกันการออมเพื่อการเกษียณ
 - จัดให้มีฐานข้อมูลการออมเพื่อการเกษียณที่บูรณาการข้อมูลเงินออมของกองทุนและการลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการเกษียณ
 - กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการวิชาการ ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ 7 ท่าน มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาระบบหลักประกันการออมเพื่อการเกษียณ
- กำหนดให้การประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดการการออมเพื่อการเกษียณต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการฯ
- กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีหน้าที่จัดทำและวิเคราะห์ข้อมูลการออมเพื่อการเกษียณ จัดทำร่างนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการส่งเสริมหลักประกันเพื่อการเกษียณเสนอต่อคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ โดยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการจำนวน 2 คน และเลขานุการ ให้คัดเลือกจากคณะกรรมการ

 ปลัดกระทรวงการคลัง	 ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	 ผู้แทนกองทุนการออมแห่งชาติ	 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย
 ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	 ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	 ผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการออม
 ปลัดกระทรวงมหาดไทย	 ผู้แทนคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	 ผู้แทนสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	 ผู้ทรงคุณวุฒิการลงทุน
 ปลัดกระทรวงแรงงาน	 ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม	 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบบำเหน็จบำนาญ



ร่าง พ.ร.บ. บำนาญแห่งชาติ พ.ศ. และร่าง พ.ร.บ. อื่นที่มีวัตถุประสงค์เดียวกัน

- กำหนดให้มีการจ่ายบำนาญรายเดือนให้กับผู้สูงอายุแบบถ้วนหน้า **โดยคำนึงถึงหลักความเสมอภาค**
- กำหนดให้มีคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่กำหนดและเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับระบบบำนาญ รวมถึงพิจารณาอัตราการจ่ายบำนาญ (ทุก 3 ปี)

ร่างกฎหมาย	อายุผู้รับบำนาญ	จำนวนเงินบำนาญ/แหล่งอ้างอิง	แหล่งที่มาของเงินบำนาญ	ความครอบคลุม/ความยืดหยุ่น
ร่าง พ.ร.บ. ผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ.	60 ปีขึ้นไป	ไม่ต่ำกว่าเส้นความยากจนซึ่งกำหนดโดยสภาพัฒน์	งบประมาณรายจ่ายประจำปีและกองทุนผู้สูงอายุ	ตัดสิทธิ์ผู้รับเงินบำนาญตามกฎหมายอื่น เว้นแต่เบี้ยความพิการ บำนาญชราภาพจากกองทุนประกันสังคมและกองทุนการออมแห่งชาติ
ร่าง พ.ร.บ. บำนาญแห่งชาติ พ.ศ.	60 ปีขึ้นไป	ไม่ต่ำกว่าเส้นความยากจนซึ่งกำหนดโดยสภาพัฒน์	กองทุน ^{1/}	คำนึงถึงรายจ่ายเพื่อซื้อสิ่งจำเป็นฐานะและการได้รับเงินบำนาญตามกฎหมายอื่น
ร่าง พ.ร.บ. บำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับประชาชน)	60 ปีขึ้นไป	ไม่ต่ำกว่าเส้นความยากจนซึ่งกำหนดโดยสภาพัฒน์	งบประมาณรายจ่ายประจำปี	ไม่ตัดสิทธิ์การรับบำนาญตามกฎหมายอื่น
ร่าง พ.ร.บ. เงินบำนาญประชาชน พ.ศ.	65 ปีขึ้นไป	เดือนละ 3,000 บาทตามเส้นความยากจนซึ่งกำหนดโดยสภาพัฒน์	กองทุน ^{1/}	ตัดสิทธิ์ผู้รับเงินบำนาญตามกฎหมายอื่น
ร่าง พ.ร.บ. บำนาญพื้นฐานถ้วนหน้า พ.ศ.	60 ปีขึ้นไป	ไม่ต่ำกว่าเดือนละ 3,000 บาทตามดัชนีราคาผู้บริโภคของกระทรวงพาณิชย์	กองทุน ^{1/}	ไม่ตัดสิทธิ์การรับบำนาญตามกฎหมายอื่น
ร่าง พ.ร.บ. บำนาญผู้สูงอายุขั้นพื้นฐาน พ.ศ.	60 ปีขึ้นไป	ไม่ต่ำกว่าเส้นความยากจนซึ่งกำหนดโดยสภาพัฒน์	กองทุน ^{1/}	คำนึงถึงฐานะและการได้รับเงินบำนาญตามกฎหมายอื่น



ร่าง พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. เสนอโดยกระทรวงการคลัง

- กำหนดให้มี **กองทุนบำเหน็จบำนาญภาคบังคับ** สำหรับแรงงานในระบบ โดยเป็นกองทุนรูปแบบ define contribution
- สมาชิกกองทุน ได้แก่ ลูกจ้างที่มีอายุตั้งแต่ 15-60 ปี ครอบคลุมลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ พนักงานราชการ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- มีการสมทบจากทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง แต่มีการยกเว้นให้ธุรกิจขนาดเล็กในช่วงเริ่มดำเนินการ และลูกจ้างที่มีรายได้ไม่ถึง 10,000 บาท

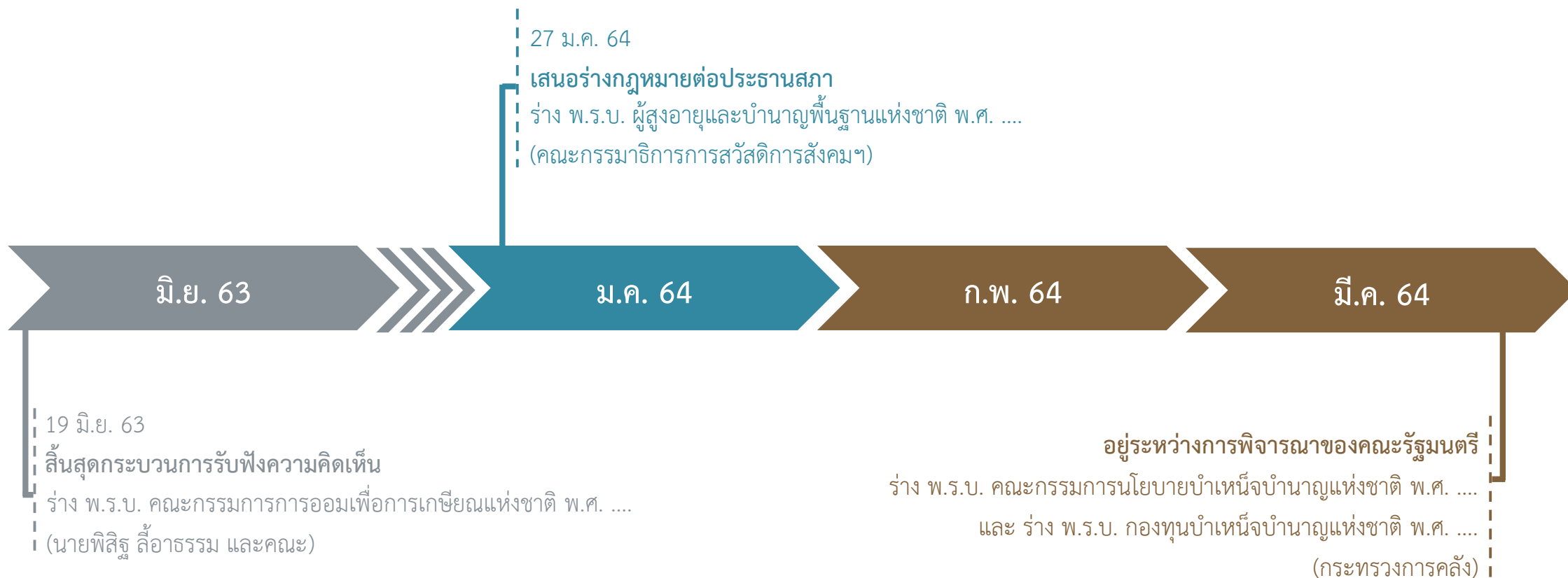
การนำส่งเงินสะสมและเงินสมทบ

- อัตราเงินสะสมและเงินสมทบ (เพดานค่าจ้าง 60,000 บาท)
ปีที่ 1 - 3 ฝ่ายละ $\geq 3\%$ ของค่าจ้าง
ปีที่ 4 - 6 ฝ่ายละ $\geq 5\%$ ของค่าจ้าง
ปีที่ 7 - 9 ฝ่ายละ $\geq 7\%$ ของค่าจ้าง
ปีที่ 10 เป็นต้นไป ฝ่ายละไม่เกิน 10% ของค่าจ้าง
- ลูกจ้างที่ได้รับค่าจ้างน้อยกว่า 10,000 บาทต่อเดือน ให้นายจ้างส่งเงินในส่วนของนายจ้างฝ่ายเดียว
- ลูกจ้าง/นายจ้างส่งเพิ่มได้สูงสุดไม่เกิน 30% ของค่าจ้างโดยไม่จำกัดเพดานค่าจ้าง

การเข้าสู่ระบบ กบช.

- พ้น 1 ปีจากกฎหมายประกาศใช้ : กิจการเอกชนที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 100 คนขึ้นไป
กิจการที่ได้รับสัมปทานจากรัฐ
กิจการที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์
รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน
หน่วยงานรัฐที่ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมาย กบช.
กิจการที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน
กิจการที่ประสงค์จะเข้าระบบ กบช.
- พ้น 3 ปีจากกฎหมายประกาศใช้ : กิจการเอกชนที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป
- พ้น 5 ปีจากกฎหมายประกาศใช้ : กิจการเอกชนที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางจัดทำฐานข้อมูลระบบบำเหน็จบำนาญของไทย โดยบูรณาการข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำเหน็จบำนาญจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รายงานต่อ คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ
- กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ โดยแต่งตั้งเลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารกิจการ





ธนาคารแห่งประเทศไทย
BANK OF THAILAND

ขอบคุณครับ

ข้อคิดเห็นและสอบถาม : PeerapaW@bot.or.th
SutapatM@bot.or.th