

อาร์ม ตั้งนิรันดร
คณะนิติศาสตร์
จุฬาฯ

ทฤษฎีกฎหมายกับการพัฒนา
ใช้กับจีนได้ไหม?

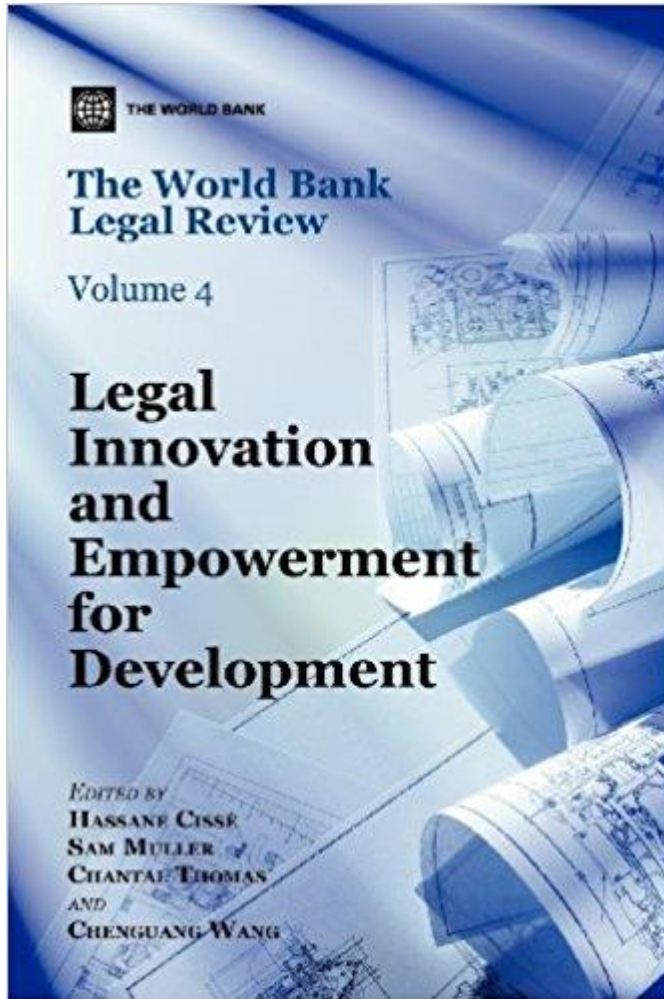




เป้าหมายวันนี้:

- ทำความรู้จัก Law and Development
- มองการพัฒนาของจีนจากมุมมองของนักกฎหมาย

Law and Development: เวทีของนักกฎหมาย



SITE Event

World Bank Development Report 2017: Governance and Law

February 2, 2017, 14.00-16.00,
Venue: 'Stora Salen', Holländargatan 32.
Register: hhs.se/site



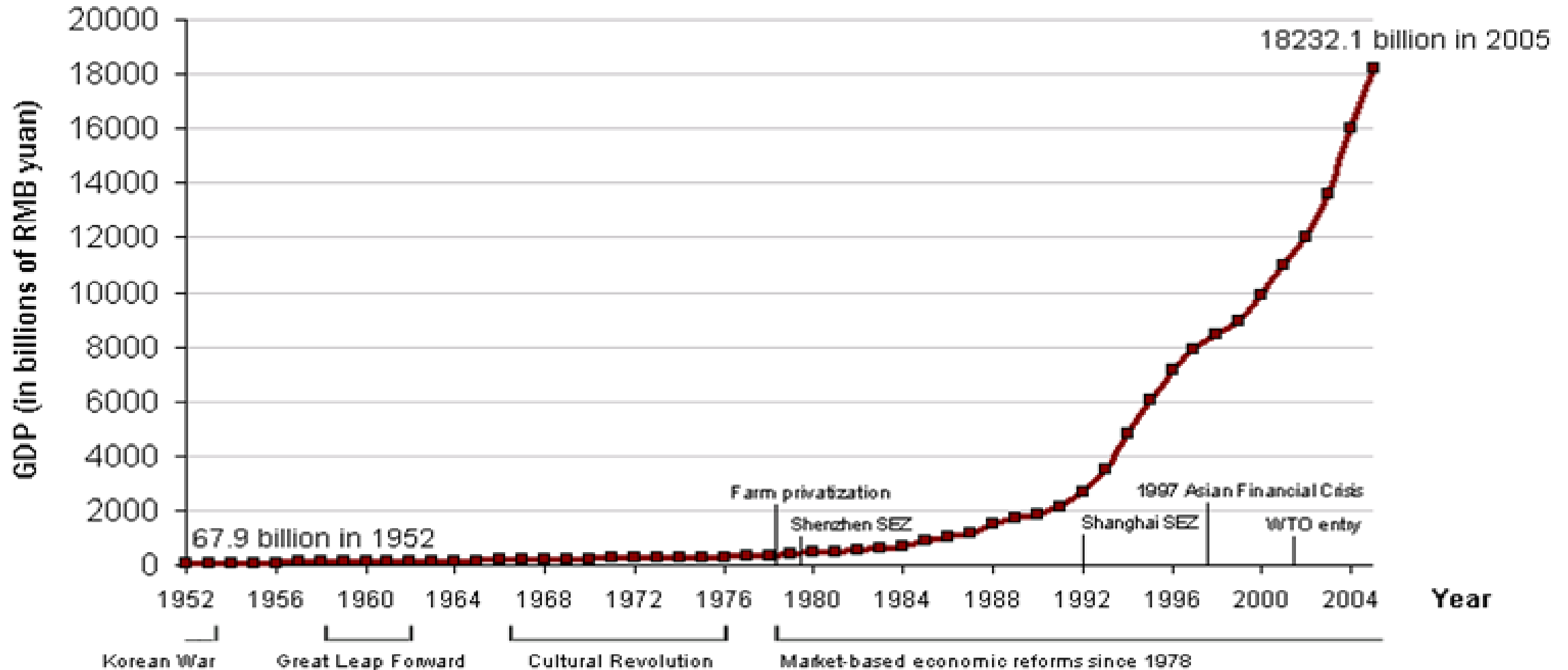
Law and Development: เวทีของนักกฎหมาย

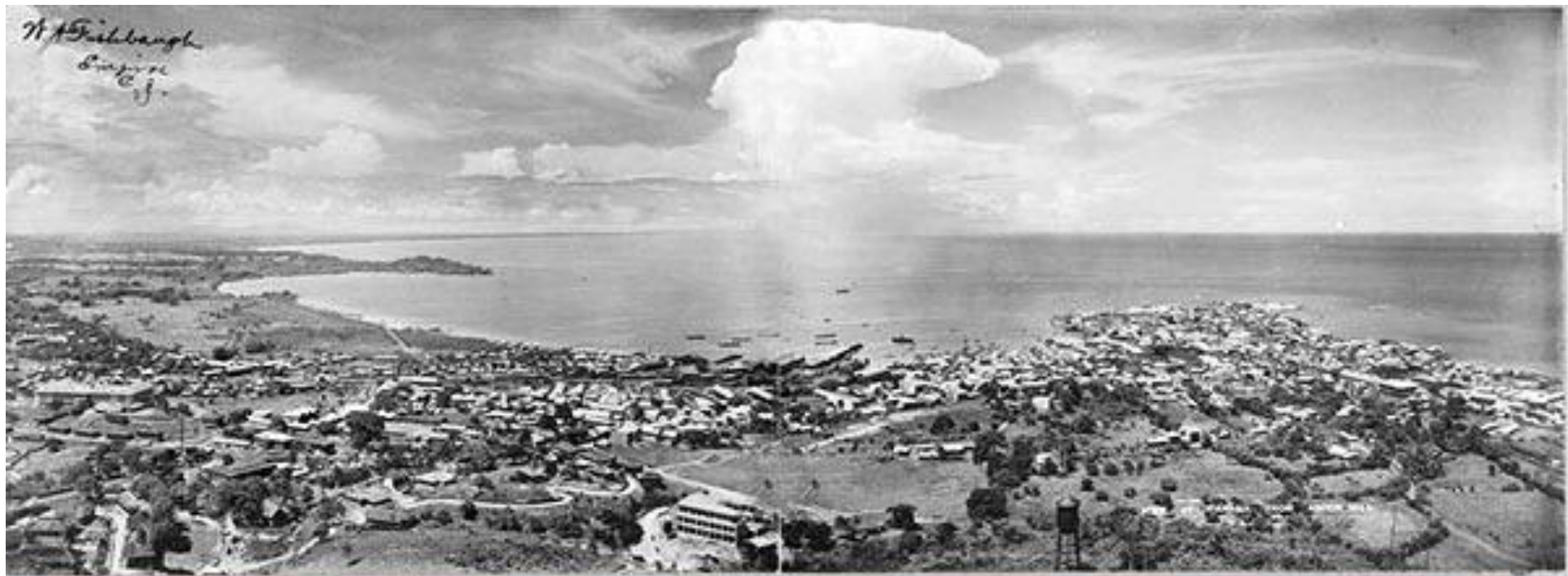


ทฤษฎีกฎหมายกับการพัฒนา: Recipes for Development

- Freedom of Contract and Enforcement of Contracts
- Property Rights
- Protection of Intellectual Properties
- Trust in Legal and Judicial Institutions
- Privatization and Deregulation

People's Republic of China's Nominal Gross Domestic Product (GDP) Between 1952 to 2005





ทฤษฎีกฎหมายกับการพัฒนา: Recipes for Development

- Freedom of Contract and Enforcement of Contracts
- Property Rights
- Protection of Intellectual Properties
- Trust in Legal and Judicial Institutions
- Privatization and Deregulation

ใช้กับจีนได้ไหม?

THE FUTILITY OF LAW AND DEVELOPMENT

China and the Dangers of Exporting American Law

JEDIDIAH J. KRONCKE



OXFORD



Law and Economics with Chinese Characteristics

Institutions for Promoting Development in the Twenty-First Century

EDITED BY
DAVID KENNEDY
AND JOSEPH E. STIGLITZ

The Initiative for Policy Dialogue Series

Guanghua Yu

The Roles of Law and Politics in China's Development

 Springer

ประวัติศาสตร์ของ Law and Development Movement

- **Developmentalism Period (1960s / 1970s)**

Economics: Import Substitution Industrialization

Law: Developmental State + Regulations

- **Neoliberal Period (1980s / 1990s)**

Economics: Free Market

Law: Enabling Framework + Deregulation

- **Rule of Law Period (2000)**

Economics: Sustainable development; Development as Freedom

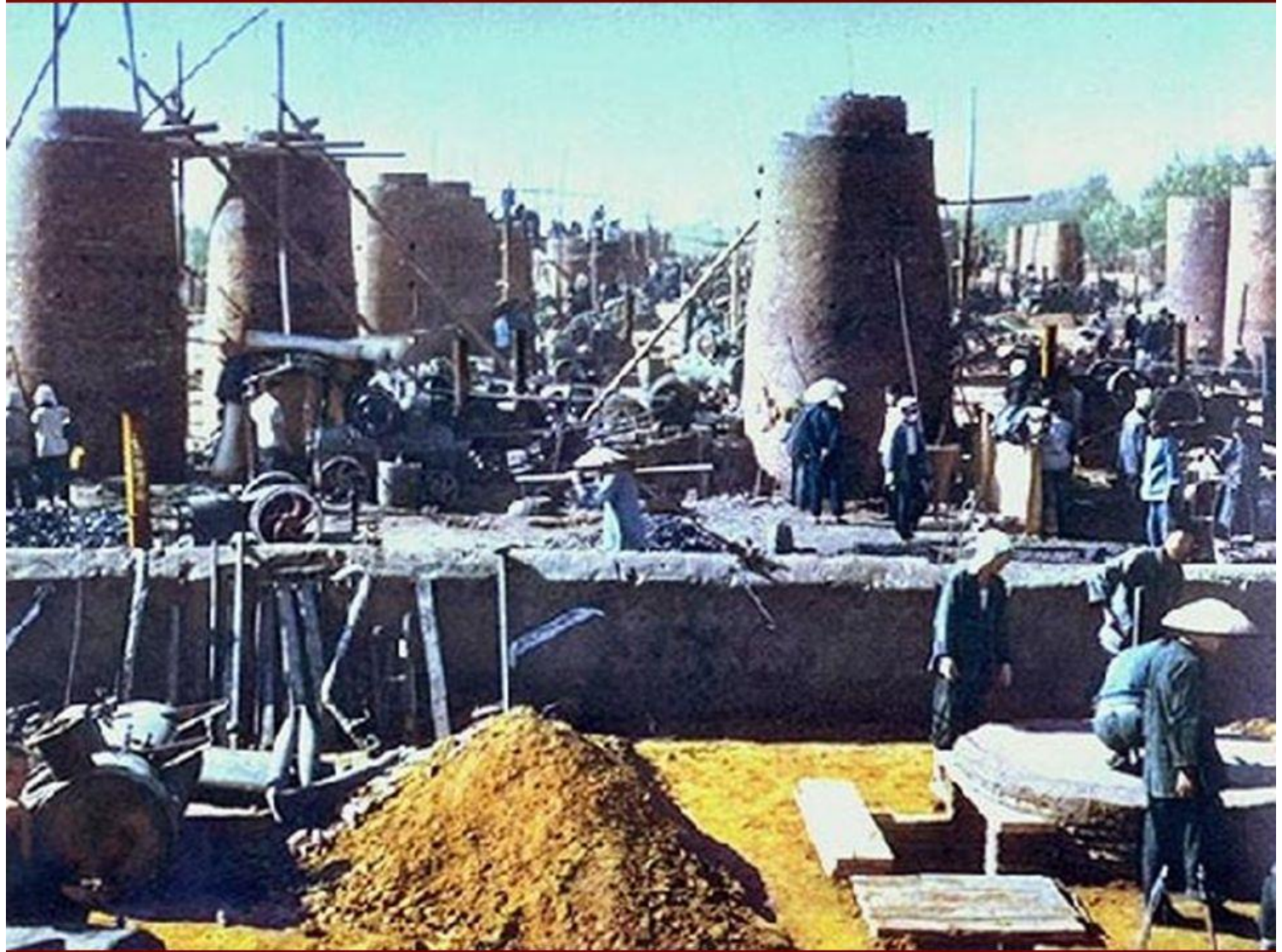
จุดเริ่มต้นการพัฒนาของจีน
เมื่อ ค.ศ. 1978

การปฏิวัติวัฒนธรรม
- ไม่มีระบบกฎหมาย -



จุดเริ่มต้นการพัฒนาของจีน
เมื่อ ค.ศ. 1978

ระบบวางแผน
แบบกระจาย



Transitional Economics: Shock Therapy vs. Gradual Reform

- Freedom of Contract and Enforcement of Contracts
- Property Rights
- Protection of Intellectual Properties
- Trust in Legal and Judicial Institutions
- Privatization and Deregulation



ประวัติศาสตร์ของ Law and Development Movement

- **Developmentalism Period (1960s / 1970s)**

Economics: Import Substitution Industrialization

Law: Developmental State + Regulations

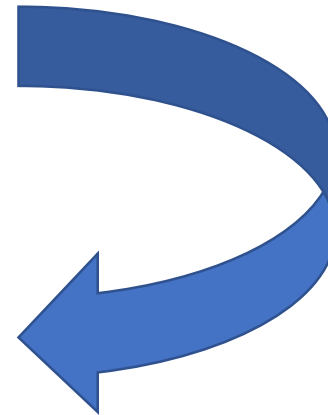
- **Neoliberal Period (1980s / 1990s)**

Economics: Free Market

Law: Enabling Framework + Deregulation

- **Rule of Law Period (2000s)**

Economics: Sustainable development and Development as Freedom





It doesn't matter whether
the cat is **black or white**,
as long as it catches mice.

Deng Xiaoping

ระบบสัญญารับผิดชอบต่อครัวเรือน (Household Contract Responsibility System)





ทฤษฎีเต็งเสี่ยวผิง: Early stage of socialism

- สังคมศักดินา
 - สังคมทุนนิยม
 - สังคมสังคมนิยม
-
- เป้าหมายในช่วงนี้ : ปลดปล่อยพลังการผลิต และสะสมทุน

ตั้งเสียผิง: หลักคิดของมาร์กซ์เรื่องกฎหมาย

- ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจเป็นตัวกำหนดโครงสร้างส่วนบน
- ลักษณะของเศรษฐกิจเป็นตัวกำหนดลักษณะของกฎหมายและระบบการเมือง
- มุ่งเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจ (โดยใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือ) มากกว่าจะมุ่งปฏิรูปกฎหมาย

ทฤษฎี
New Structural
Economics
ของ หลินอี้ฟู



ทฤษฎี New Structural Economics ของหลินอี้ฟู่

- จีนดำเนินนโยบายเศรษฐกิจแบบรางคู่

Market Track: **Labor-intensive industries** (conform to comparative advantage)

Planned Track: **Capital-intensive industries**

- เน้นการนำเข้าเทคโนโลยี และสะสมทุน
- ยกระดับเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง

เปรียบเทียบกับรัสเซียที่ใช้ Shock Therapy

ลักษณะเด่นของการพัฒนาเศรษฐกิจของจีน

หลักการ

- เน้นการเติบโตของตัวเลข **GDP**
- เน้นการพัฒนาอุตสาหกรรม และยกระดับเทคโนโลยี
- เน้นการผลิตเพื่อส่งออก และสะสมทุน
- เน้นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน
- เน้นการพัฒนาเมือง และถ่ายแรงงานจากชนบทเข้าสู่เมือง

China's mega-regions



Source: WWW.CHINA-BRIEFING.COM
STRAITS TIMES GRAPHICS

ลักษณะเด่นของการพัฒนาเศรษฐกิจของจีน

รูปแบบ

- เน้นการทดลองทางนโยบาย
- รัฐบาลมณฑลต่างแข่งขันสร้างผลงานเรื่องตัวเลข **GDP**
- สนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือเขตนโยบายพิเศษ

ประวัติศาสตร์ของ Law and Development Movement

- **Developmentalism Period (1960s / 1970s)**

Economics: Import Substitution Industrialization

Law: Developmental State + Regulations

- **Neoliberal Period (1980s / 1990s)**

Economics: Free Market

Law: Enabling Framework + Deregulation

- **Rule of Law Period (2000s)**

Economics: Sustainable development; Development as Freedom

ลักษณะเด่นของการพัฒนาเศรษฐกิจของจีน

แนวคิดเรื่องกฎหมาย = ใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือทางนโยบาย

- รัฐบาลกลางใหญ่สุด แต่รัฐบาลมณฑลก็มีอำนาจมหาศาล (แตกต่างจากสหรัฐอเมริกา)
- กฎหมายลำดับล่างห้ามขัดหรือแย้งกับกฎหมายลำดับบน โดยไม่จำเป็นว่าจะต้องมีกฎหมายลำดับบนมอบอำนาจ หรือการมอบอำนาจอาจเป็นไปอย่างยืดหยุ่น (แตกต่างจากไทย)
- ความคล่องตัวในการออกกฎเกณฑ์ในลำดับรอง เพื่อสนับสนุนการทดลองทางนโยบาย

ลักษณะเด่นของการพัฒนาเศรษฐกิจจีน

แนวคิดเรื่องการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

- รัฐวิสาหกิจจีนยังคงกุมอุตสาหกรรมทุนเข้มข้นที่สำคัญ
- จีนยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือทางนโยบาย เช่น ในช่วงวิกฤติการเงิน ค.ศ. 2007
- การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ ไม่เน้นการแปรรูปเป็นเอกชน แต่เน้นการสร้างกลไกส่งเสริมประสิทธิภาพ เช่น แครกรัฐวิสาหกิจเพื่อให้แข่งขันกัน, ให้เอกชนเข้าถือหุ้นส่วนน้อย ฯลฯ

ลักษณะเด่นของการพัฒนาเศรษฐกิจจีน

ลักษณะเด่นของปัญหาหนี้ของจีน

- รัฐบาลท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ กู้จากธนาคารของรัฐ
- สูงกว่า 270% ของ GDP

หนี้ของจีนไม่น่าจะนำไปสู่วิกฤติ

- หนี้ต่างประเทศน้อย และจีนมีทุนสำรองระหว่างประเทศมหาศาล สามารถป้องกันการโจมตีค่าเงิน (แตกต่างจากวิกฤติต้มยำกุ้งของไทย)
- สภาพคล่องธนาคารจีนดี และมีปริมาณเงินฝากจำนวนมาก
- รัฐบาลสามารถควบคุม และปรับโครงสร้างหนี้ได้

แต่อาจเป็นตัวจุดรั้งการพัฒนา และเป็นตัวกดดันให้จีนต้องเปลี่ยนโมเดลการพัฒนาเศรษฐกิจ



แนวคิดเรื่องการเมือง และกฎหมายของสีจิ้นผิง

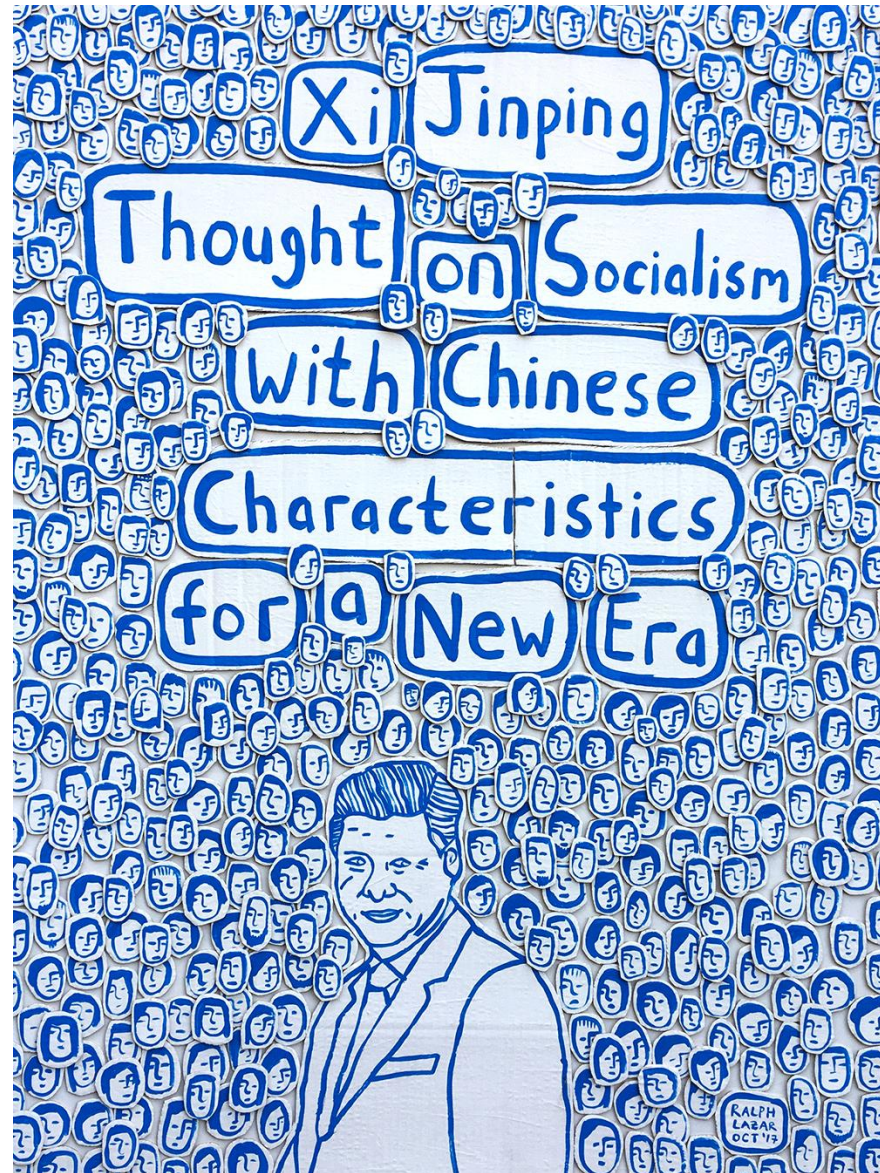
แนวคิดเรื่องการเมือง และกฎหมายของสีจิ้นผิง

- มองการก่อกวนของรัฐบาลมณฑล และรัฐวิสาหกิจ เป็นปัญหาสำคัญ
- รวบอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง และปราบคอร์รัปชัน
- เปลี่ยนจากการเติบโตด้วยปริมาณ มาเน้นการเติบโตด้วยคุณภาพ
- จีนเชื่อเรื่อง **Stages of development** และเชื่อว่าตอนนี้จีนกำลังเข้าสู่อีก **stage** หนึ่ง
- การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

จากภาคอุตสาหกรรมแรงงานเข้มข้น สู่ ภาคอุตสาหกรรมทุนเข้มข้น และอุตสาหกรรม 4.0

จากภาคอุตสาหกรรม สู่ ภาคบริการ

จากที่เน้นการลงทุน มาเน้น การบริโภค (และปลดปล่อยพลังการบริโภคของชนบท)



กฎหมายสำคัญมากขึ้น ?

- ในช่วงการพัฒนาเริ่มแรก ที่เน้นอุตสาหกรรมแรงงานเข้มข้น และจีนมีความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบเรื่องแรงงานราคาถูก กฎหมายอาจไม่มีความสำคัญมาก
- โมเดลเศรษฐกิจที่เน้นภาคบริการ เศรษฐกิจนวัตกรรม การบริโภค ล้วนต้องการการปฏิรูปกฎหมายในเชิง Enabling Law
- จีนจะยังมีการยืดหยุ่นกฎเกณฑ์ เพื่อให้เกิดนวัตกรรม และทดลองทางนโยบาย
- กฎหมายและกฎระเบียบยังจะถูกใช้เป็นเครื่องมือทางนโยบาย
- การปฏิรูปกฎหมายมีมิติด้านเศรษฐกิจ แต่ไม่มีมิติด้านการเมือง (เสรีนิยมประชาธิปไตย)

ประวัติศาสตร์ของ Law and Development Movement

- **Developmentalism Period (1960s / 1970s)**

Economics: Import Substitution Industrialization

Law: Developmental State + Regulations

- **Neoliberal Period (1980s / 1990s)**

Economics: Free Market

Law: Enabling Framework + Deregulation

- **Rule of Law Period (2000s)**

Economics: Sustainable development

คำถามที่น่าสนใจ

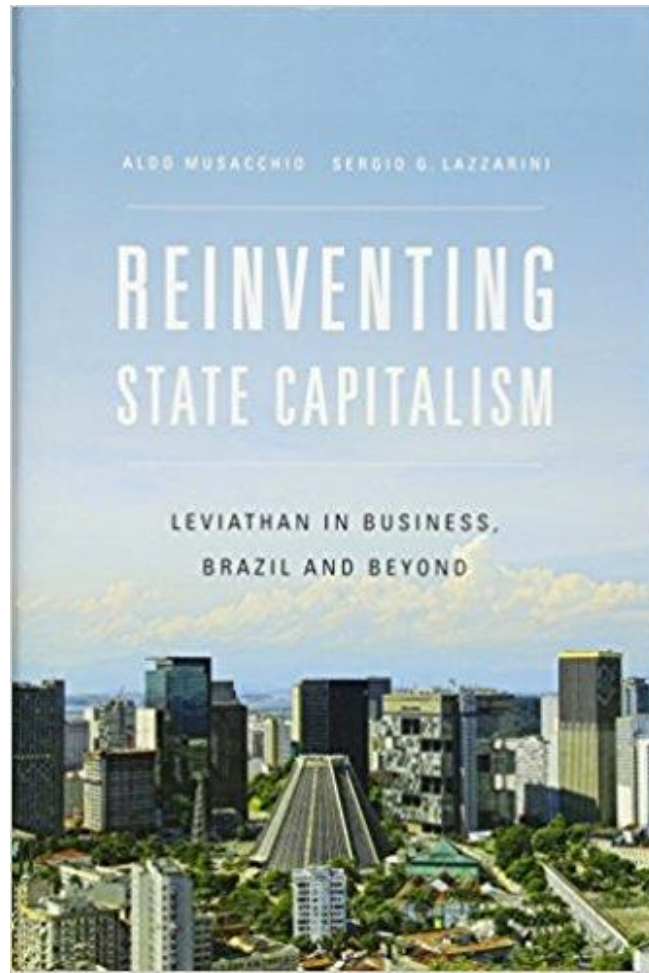
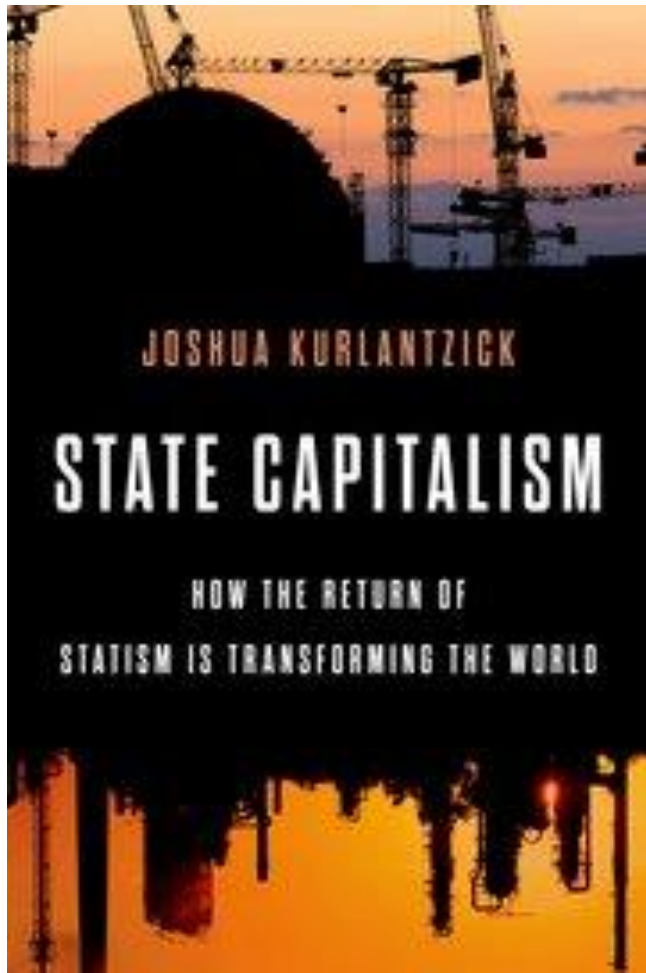
- อิทธิพลของโมเดลการพัฒนาแบบจีน
- รูปแบบการพัฒนานี้ยังเป็นไปได้หรือไม่ (เช่น ลักษณะของ Global Value Chain)
- One Belt One Road และ ผลกระทบต่อแนวคิด Law and Development และ International Economic Law

ONE ROAD, ONE BELT



คำถามที่น่าสนใจ

- อิทธิพลของโมเดลการพัฒนาแบบจีน
- รูปแบบการพัฒนานี้ยังเป็นไปได้หรือไม่ (เช่น ลักษณะของ Global Value Chain)
- One Belt One Road และ ผลกระทบต่อแนวคิด Law and Development และ International Economic Law
- อนาคตของ State Capitalism



คำถามที่น่าสนใจ

- อิทธิพลของโมเดลการพัฒนาแบบจีน
- รูปแบบการพัฒนานี้ยังเป็นไปได้หรือไม่ (เช่น ลักษณะของ Global Value Chain)
- One Belt One Road และ ผลกระทบต่อแนวคิด Law and Development และ International Economic Law
- อนาคตของ State Capitalism
- อนาคตของ Financial Innovation และการทดลองทางนโยบาย และรูปแบบ กฎเกณฑ์ใหม่ๆ